



# **ОТЧЕТЕН ДОКЛАД**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН**

**ПРЕЗ 2015 ГОДИНА**

**Видин, март 2016**

# СЪДЪРЖАНИЕ

<b>I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ .....</b>	<b>3</b>
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ.....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела .....</i>	<i>6</i>
1.2. <i>Касационни дела .....</i>	<i>8</i>
2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА .....	9
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване .....</i>	<i>11</i>
2.2. <i>Прекратени дела .....</i>	<i>16</i>
2.3. <i>Дела по изборния кодекс .....</i>	<i>17</i>
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ .....	18
4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА .....	21
5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.....	22
<b>II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.....</b>	<b>24</b>
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ.....	24
1.1. <i>Съдии .....</i>	<i>24</i>
1.2. <i>Съдебни служители.....</i>	<i>25</i>
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители .....</i>	<i>26</i>
2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.....	28
3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ .....	28
4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.....	29
5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ .....	29
6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ .....	29
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ .....</b>	<b>30</b>

Основните цели в дейността на Административен съд Видин са предоставянето на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система.

Статистическите данни от дейността на съда през отчетния период са доказателство за успешната и отговорна дейност на съдии и съдебни служители за постигане на тези цели.

## I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

През 2015 година образуването и движението на делата в Административен съд Видин продължи да се извършва съгласно изискванията на Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата, като усилията на съдиите в максимална степен бяха насочени към спазване на инструктивните срокове по насрочване, разглеждане и решаване на делата.

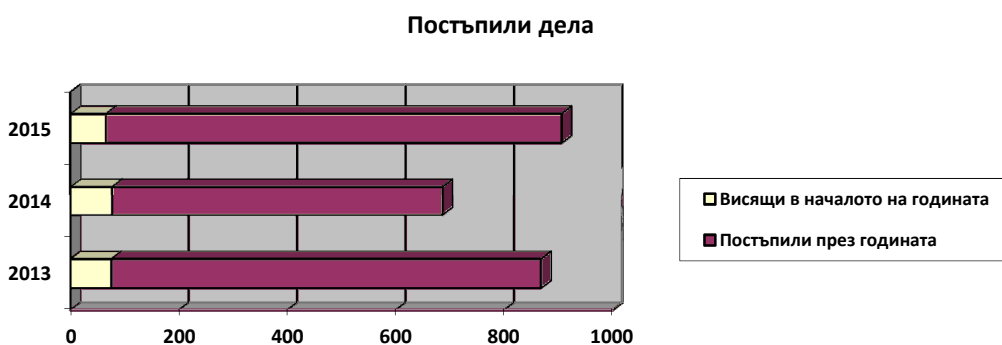
### 1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За периода от 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. в съда са постъпили и са образувани 840 дела /93 % от общия брой на делата за разглеждане/. Висящите, неприключили дела към 01.01.2015г. са 66 броя /7 %./, или общият брой на делата за разглеждане през 2015 година възлиза на 906 броя .

За сравнение:

- през 2014 година са постъпили общо 609 бр. дела. или 89 % от делата за разглеждане, а висящите в началото на годината са 77 бр. или 11 %.

- през 2013 г. постъпилите дела са общо 792 бр. (91%)., а висящите са 76 бр. (9%).



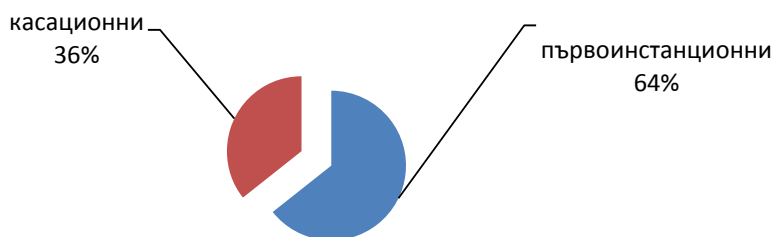
В Административен съд Видин делата се решават ритмично при спазване на инструктивните срокове, поради което в структурно отношение се запазва относителният дял на висящите дела в общият брой на делата за решаване, което е около 10%.

**Делата за разглеждане по отношение на инстанционността се разпределят както следва:**

- първоинстанционни дела - 583 броя и

- касационни дела – 323 броя.

### Структура на делата за разглеждане през 2015 година

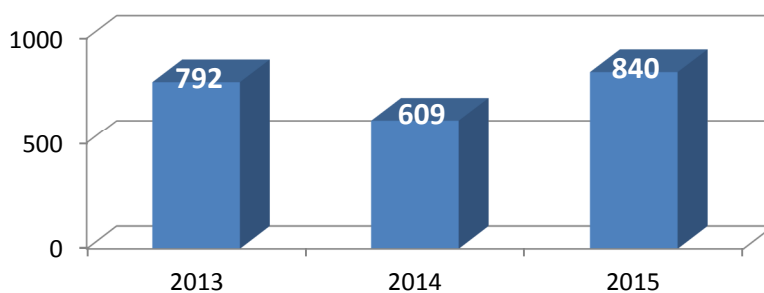


Сравнението на броя на постъпилите дела с предходните години показва следното:

През 2015 година в Административен съд Видин са постъпили 220 дела повече в сравнение с броя на постъпилите през предходната 2014 година и със 48 повече в сравнение с 2013 година. Наблюдава се увеличение в броя на делата, като през 2015 година в съда са постъпили с 38 % повече дела в сравнение с 2014 година, което увеличение е значително.

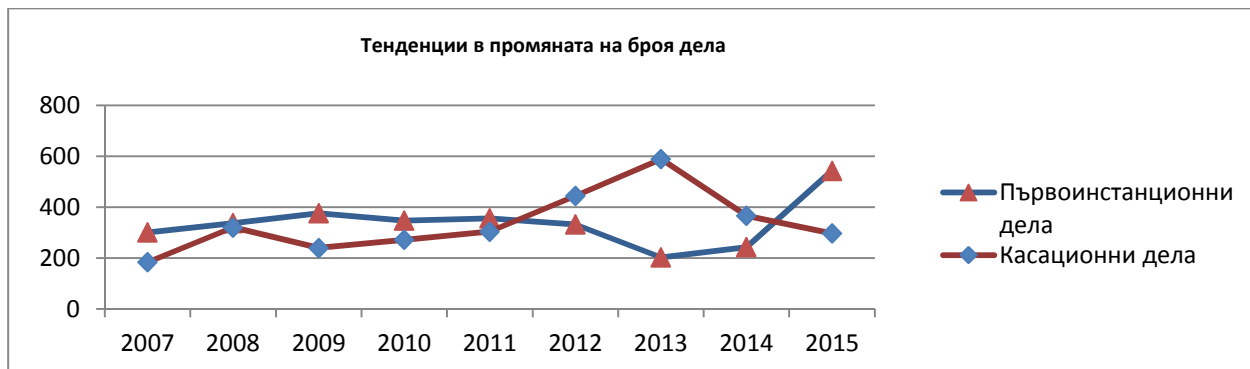
През 2015 г. броят на постъпилите първоинстанционни дела е със 123 % по-голям в сравнение с 2014 година и със 167 % по-голям в сравнение с 2013 година.

### Общ брой на постъпилите дела



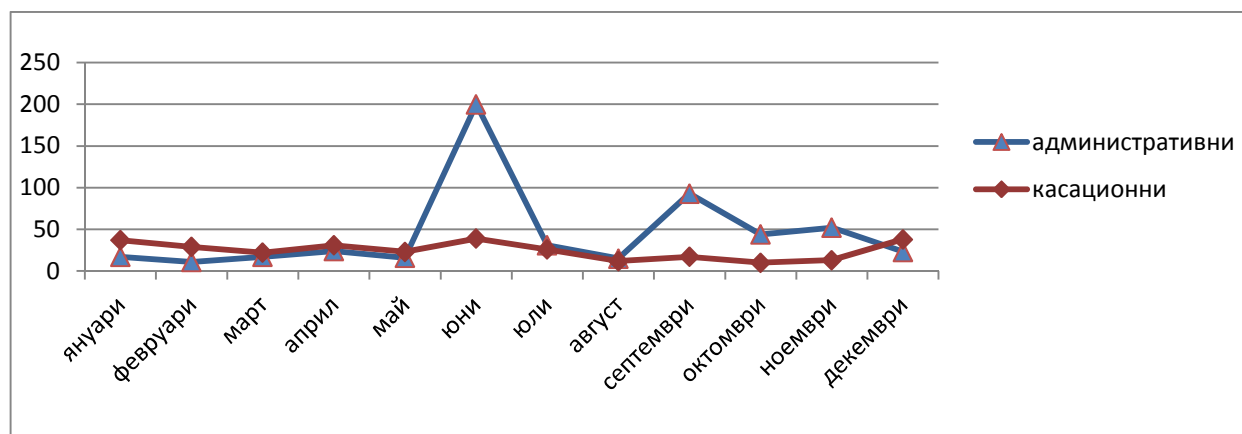
Докато броят на касационните административнонаказателни дела през 2015 г. е с 19 % по-малък от броя им през 2014 г. и с 50 % по-малък в сравнение с 2013.

Отбелязаната тенденция за нарастване в броя на касационните административнонаказателни дела през периода 2009 до 2013 години се прекъсва и се превръща в тенденция на намаление на броя им през 2014 и 2015 години, докато постъпилите през 2015 административни дела значително са се увеличили в сравнение с предходните години.



Постъплението на делата през годината е сравнително равномерно по отношение на касационните дела, като средно месечното им постъпление е 25 броя, докато по отношение на административните дела се наблюдава неравномерно разпределение по месеци.

Забелязва се значително увеличение в постъпленията на административни дела през месец юни, което е десетократно повече в сравнение с останалите месеци и през месец септември, където увеличението е петкратно по-голямо. Анализът на постъпилите през тези месеци дела сочи, че в преобладаващата си част същите са образувани по жалби с правно основание Закона за гражданската регистрация – в пряка връзка с проведените през месец октомври местни избори.



По-големият брой на постъпилите административни дела през месеците юни и септември безспорно рефлектира върху натовареността на магистратите и съдебните служители.

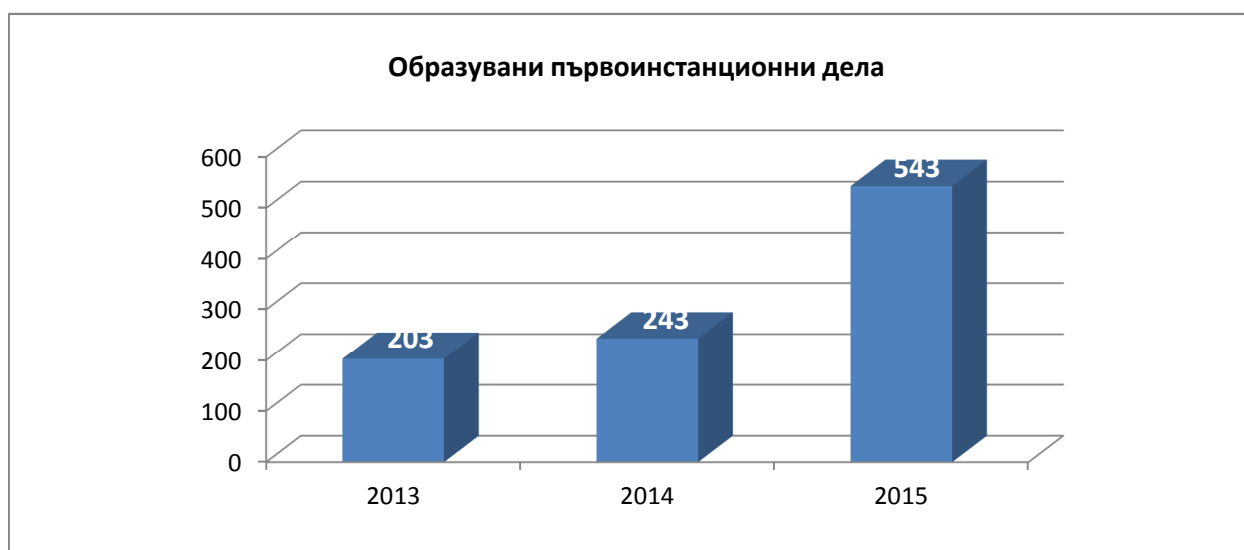
Средномесечният брой дела за разглеждане през 2015 г. на един съдия е 12,58. За сравнение през 2014 г. същият показател е 9,53, а през 2013 г. е 12,06. Забелязва се увеличение на натовареността на съдиите от Административен съд Видин през 2015 г., но не може да се наложи категоричният извод, че е тенденция в тази насока.



В тази връзка не следва да се игнорират факторите, които влияят на постъпленията на делата, респективно на натовареността на магистратите, като: специфични особености на съответния съдебен район - площ, брой на общините, брой на населението, структура на държавната администрация, икономическо състояние, перспективи за развитие и др., т.е. фактори относими към социално-икономическото състояние и развитие на отделните региони, което е въпрос на държавна политика.

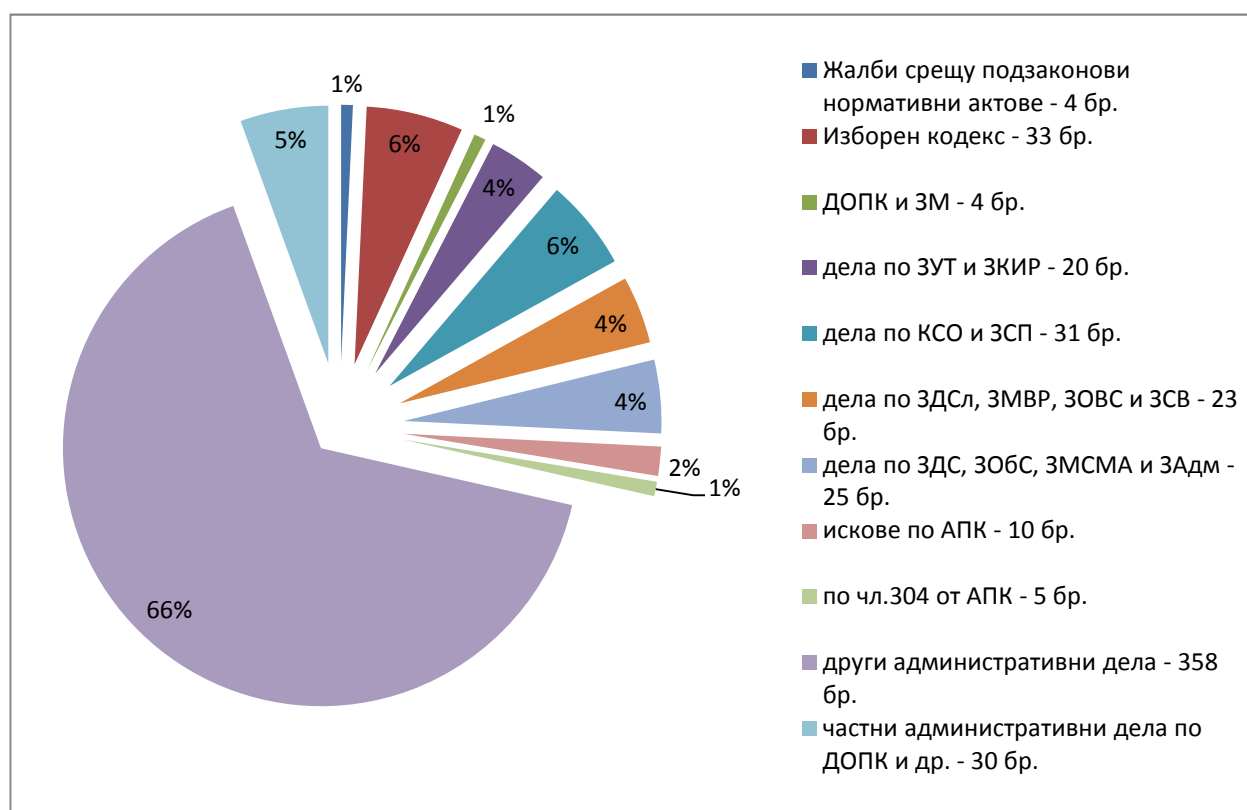
### 1.1. Първоинстанционни административни дела

През 2015 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 583, от които 543 - новообразувани и 40 - останали висящи от предходната



година.

Разпределени по видове, същите са както следва:



Разпределение на първоинстанционните дела по видове през 2013г., 2014г. и 2015г.:

Видове административни дела	2013	2014	2015
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове			4
-Изборен кодекс	0	0	33
-ДОПК и ЗМ	5	4	4
-дела по ЗУТ и ЗКИР	25	25	20
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	2	0	0
-дела по КСО и ЗСП	10	28	31
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	11	16	23
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	20	10	25
-искове по АПК	16	10	10
-дела по чл.304 АПК	1	3	5
-други административни дела	67	100	358
-частни административни дела по ДОПК и др	46	47	30
<b>ОБЩО</b>	<b>203</b>	<b>243</b>	<b>543</b>

Наблюдава се голямо увеличение на броя на образуваните първоинстанционни дела в сравнение с предходната 2014 година с 300 броя или 123 % и увеличение с 340 бр. (167%) на образуваните първоинстанционни дела спрямо 2013 г.

По-задълбоченият анализ на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение с предходните две години показва, че:

1) Налице е увеличение в броя на постъпващите първоинстанционни дела, като най-забележимо и съществено е увеличението на „Други административни дела“ с 258 броя и "Дела по изборния кодекс" с 33 бр.;

2) Увеличение, макар и незначително, се забелязва и при „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ с 4 бр., „Дела по КСО и ЗСП“ с 3 бр., „Дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ със 7 бр. , „Дела по ЗДС, ЗДБС, ЗМСМА и ЗАдм“ с 5 бр., „Дела по чл.304 АПК“ с 2 бр.

3) Намалението в броя на постъпилите дела през 2015 година се забелязва в „Дела по ЗУТ и ЗКИР“ с 5 бр.и в „Частни административни дела по ДОПК и др.“ със 17 бр.;

4) Броят на постъпилите за 2015 година „Дела по ДОПК и ЗМ“, както и “Искове по АПК“ запазват своя брой .

Анализът на постъпленията на административните първоинстанционни дела показва, че значителното увеличение се дължи на повишения брой дела по Закона за гражданката регистрация, постъпили през месеците юни и септември.

Въпреки отчетеното увеличение в административните дела през 2015 в сравнение с 2014 и 2013 година, през предходните години - от 2007 до 2012 - постъплението на тези дела е с отбелязано намаление, което намаление се дължи до голяма степен на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив.

Особено внимание заслужават постъпилите 33 броя дела с предмет Изборен кодекс. Делата за оспорване резултатите от местните избори за кметове и общински съветници, макар да се явяват инцидентни, бяха образувани и приключени в предвидените в ИК кратки срокове, което костваше значителни усилия на работещите в съда магистрати и съдебни служители.

Увеличението в броя на първоинстанционните административни дела в определена степен се дължи и на промяната в подсъдността, предвид изменението на чл.133 от АПК.

Средногодишното постъпление на първоинстанционни административни дела на един съдия е 90,5 броя (увеличение повече от два пъти), в сравнение с предходните 2014 и 2013 години, през които този показател е 40,5 и 33,83 броя.

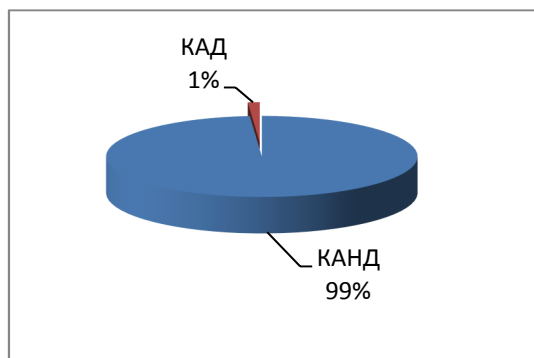
## **1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА**

През 2015 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 323 броя /новообразувани са 297, а 26 - останали висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

- касационни административнонаказателни дела - 319 бр. (293 постъпили + 26 висящи в началото на годината).



- други касационни административни дела – 4 бр. (4 постъпили).



Намалението в броя на постъпилите касационни производства през 2015 г. заслужава засилено внимание по отношение на анализа, тъй като същото е значително (около 19 %) в сравнение с 2014 година и е второто регистрирано, след първото регистрирано през 2014 година, през който период делата от този вид намаляват с 38 % в сравнение с предходната 2013 година, след поредица от отчетени увеличения в броя на постъпващите касационни производства през предходните 2013 и 2012 години. Намалението на касационните дела в Административен съд Видин се превръща в тенденция.

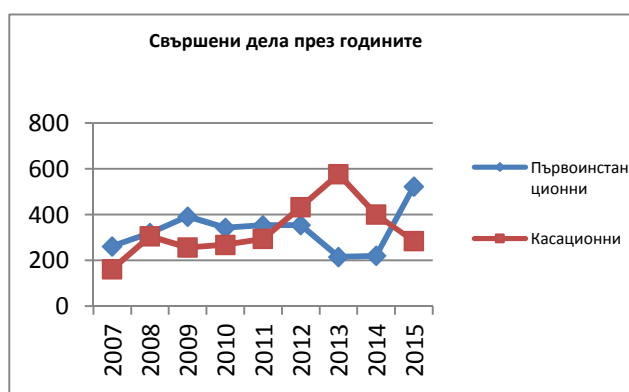
Тъй като броя на касационните административнонаказателни дела е функция от активността на административните органи при упражняването на контрола по прилагането на съответното административно законодателство, то засилването на упражняването на тази дейност осезаемо е намаляла през 2014 и 2015 години в сравнение с предходните 2013 и 2012 години.

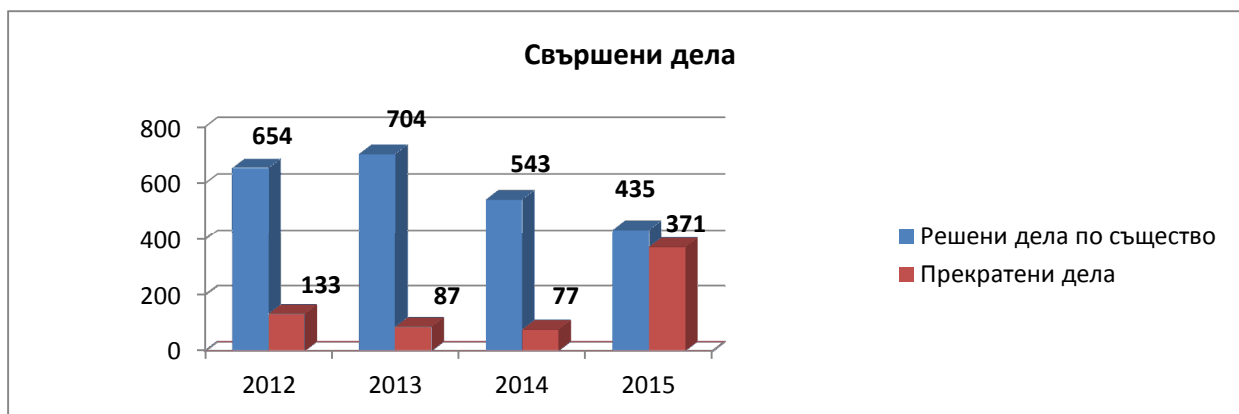
Посочените по-горе фактори за намаляване броя на първоинстанционните административни дела безспорно са относими и към касационните административнонаказателни дела.

## 2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 806 броя, 284 от които са касационни и 522 - първоинстанционни.

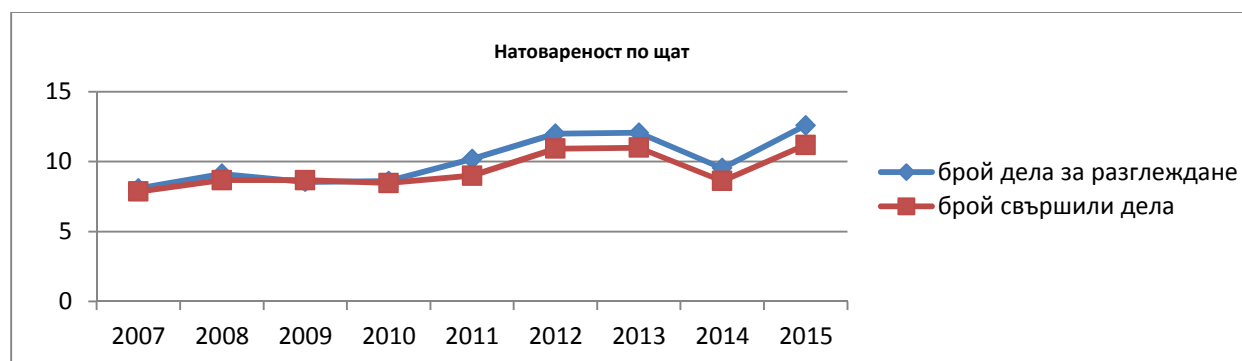
За сравнение с 2014 година свършените дела са 620 (със 186 по-малко), от тях 400 касационни и 220 първоинстанционни. През 2013 година свършените дела са 791 бр. (със 15 по-малко), от тях 215 бр. първоинстанционни и 576 бр. - касационни дела.





Средната натовареност на един съдия по щат е 11,19 броя спрямо свършените дела. Действителната натовареност, на база отработено време, също е 11,19 броя свършени дела.

Съпоставката на средната натовареност при делата за разглеждане на един съдия за месец (12,58 бр.), средната натовареност при свършилите дела на един съдия за месец (11,19 бр.) и действителната натовареност на база отработено време (11,19 бр.) показва, че съдиите са работили при добра интензивност и бързина като цяло.



От свършените общо 806 броя дела през годината, 435 са решени по същество и 371 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2014 година броят на решените дела през 2015 година е намалял с 108, а броят на прекратените се е увеличил с 294 бр. Ако през 2014 година 88% от делата са решени по същество, а 12% - са прекратени, то през 2015 година само 54% от делата са приключили с постановяването на решение, а 46 % от производствата са прекратени. По-големият брой на прекратените производства е инцидентно състояние и не влияе на отбелязаната през предходните години тенденция към запазване на относителният дял на прекратените производства и на делата решени по същество (90 към 10 процента). Преобладаващата част от прекратените производства са в резултат на последвала законодателна промяна в Закона за гражданската регистрация и отмяна на атакуваните административни актове от издателите им.

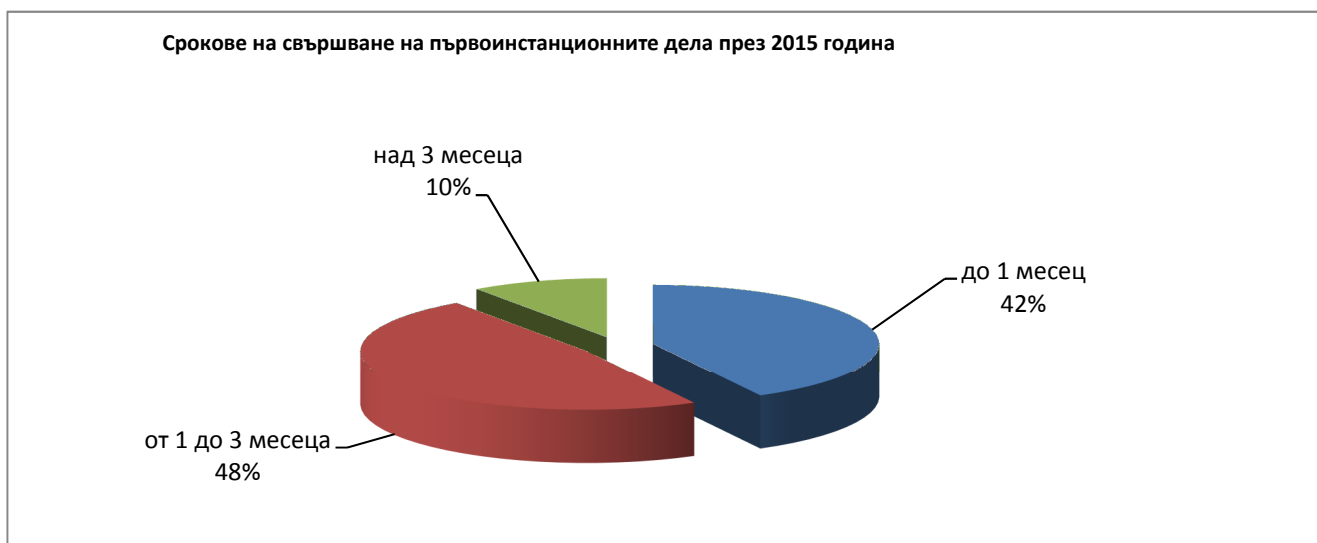
Останали висящи дела към 31.12.2015 г. са 100 бр. дела, от които 61 бр. първоинстанционни и 39 бр. касационни дела. По-голямата част от тези дела са

образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е препятствало тяхното приключване.

## **2.1. Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване**

**2.1.1.** Общо свършените 522 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят както следва:

- в срок до 1 месец – 220 бр. или 42 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 251 броя или 48 %;
- в срок над 3 месеца - 51 броя или 10 %.



За сравнение:

**а)** през 2014 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

- в срок до 1 месец - 117 бр. или 53 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 68 бр. или 31 %
- над 3 месеца - 35 бр. дела или 16 %

**б)** през 2013 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец - 126 бр. или 59 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 62 бр. или 29 %
- над 3 месеца - 27 бр. дела или 12 %

Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2015 година в сравнение с предходните 2014 г. и 2013 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е значително постоянен – от 10 до 16 %, делът на свършилите от един до три месеца дела се е увеличил от 31% на 48%, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е леко намалял от 53 на 42%.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с постоянен характер;

✓ увеличаването или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено високо влияние върху бързината на производството. Макар и делът на делата свършили в срок до един месец да е намалял за сметка на делата свършили в срок от един до три месеца, то делът на свършените производства в срок над три месеца намалява.

✓ За отбелязване през 2015 година е увеличението на броя и процентното отношение на прекратените производства в сравнение с предходните години, това увеличение се дължи най-вече на образуваните и в последствие прекратените поради отмяна на заповедта производства по Закона за гражданската регистрация.

✓ Игнорирайки влиянието на делата образувани по Закона за гражданската регистрация се забелязва тенденцията на запазване на високият процент на делата решени по същество, при които процеса по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните и попълване на делото с доказателства, в т.ч. и назначаване на съдебни експертизи;

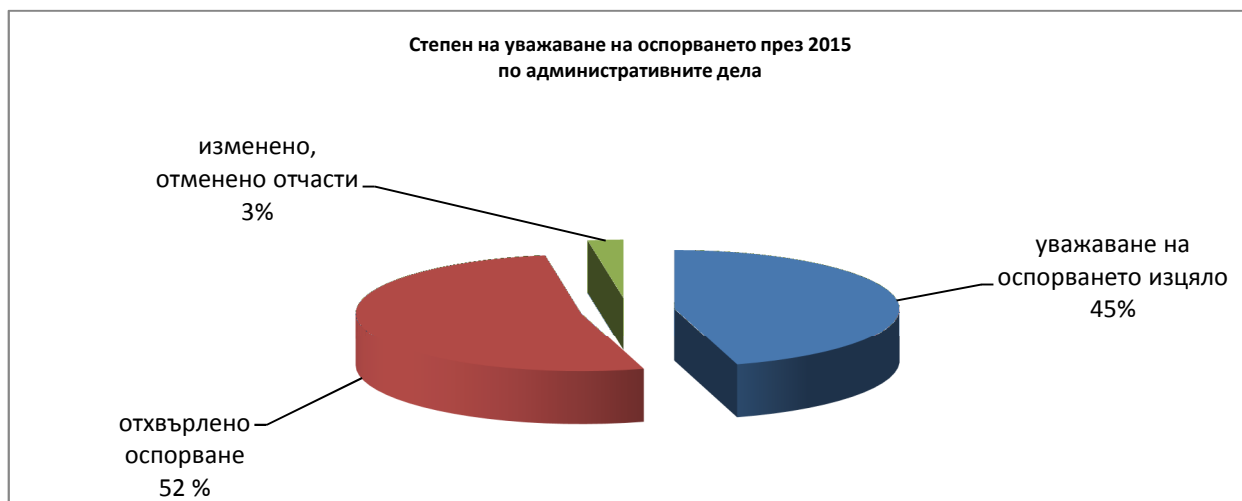
✓ 73% от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Останалите 27% са решени по същество;

✓ Нормалният срок за решаване на делата в Административен съд Видин е три месеца;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и са по причини независещи от действията на съда.

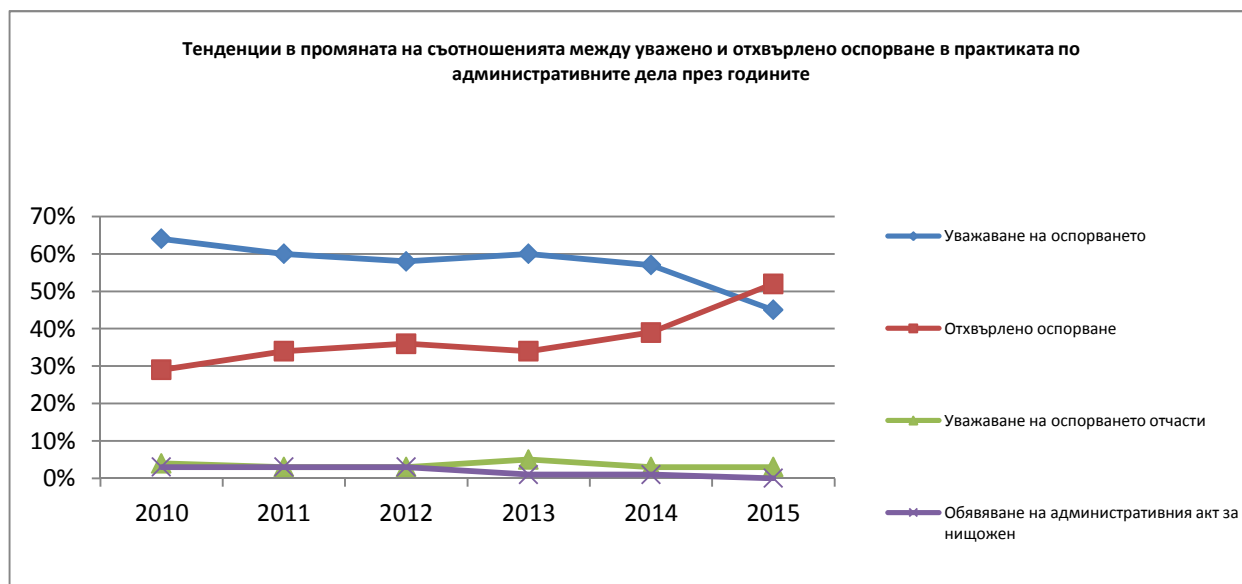
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2015 година /Приложение №1/.

Заслужава внимание и анализът на решените дела по същество, с оглед степента на уважаване на оспорването:



В 45% от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил оспорването, в 52 % от делата Съдът е отхвърлил оспорването и е потвърдил акта на администрацията, в 3% оспорването е било уважено отчасти.

Въз основа на този анализ могат да се правят изводи относно дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

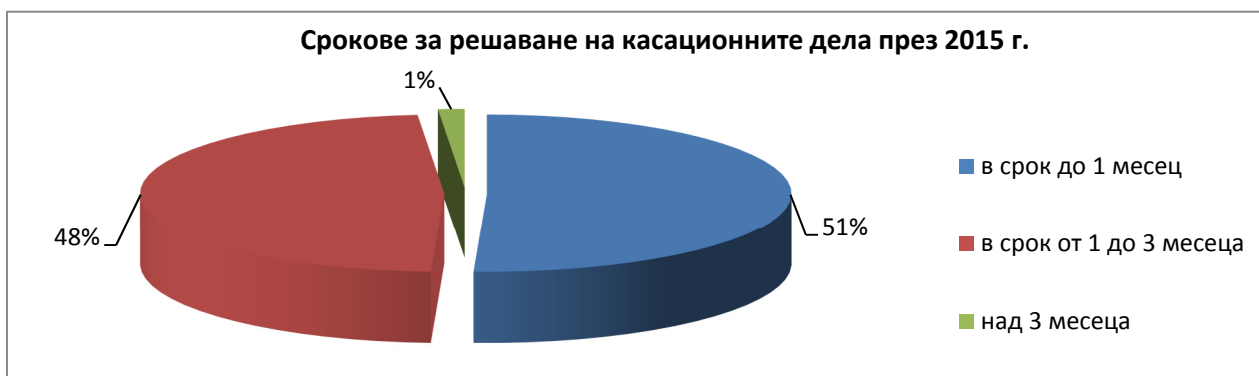


В предходната графика се забелязва тенденция на постоянство в процентното отношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2010 г. до края на 2014 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 40% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт. Тази тенденция леко се разколебава през 2015 година през която 45 % от обжалванията са уважени и в 55 % от производствата административният акт е останал в сила.

Анализът на несвършените дела показва, че най-голям е броят на висящите „Други административни дела“ – 21 бр., следван от „Дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ – 12 бр.и „Дело по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“ - 11, което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат. Не следва да се игнорира и обстоятелството че голяма част от тези дела да постъпили в края на отчетния период.

Средната годишна натовареност на един съдия спрямо свършените първоинстанционни дела е 87 броя, при 33,66 броя през 2014, 35,83 през 2013 и 59 броя за 2012 г. Горното е обяснимо със значителното увеличение на броя на административните дела през 2015г. в сравнение с предходните 2014 г, 2013г. и 2012 г.

**2.1.2.** Общо касационните дела през отчетния период са 323 бр., от които свършените са 284 бр., като от тях в срок до 1 месец - 144 бр. или 51%, в срок от 1 до 3 месеца – 136 броя или 48% и в срок над 3 месеца 4 бр. или 1%. Останалите висящи в края на периода дела са 39 бр. или 1 %.



Предвид естеството си, производството по касационните административнонаказателни дела е безспорно по-бързо като процес в сравнение с първоинстанционното производство.

През отчетните 2013 г. и 2012г, бе отчетено намаление на броя на касационните производства приключили в едномесечен срок за сметка на увеличението на броя на касационните производства приключили в тримесечен срок. Влияние върху увеличаване на срока за произнасяне на съда по този вид производства указа увеличението на броя на тези дела и увеличаване на натовареността през съответните години. Намалението на броя на касационните дела през 2014 и 2015 години съкрати сроковете за тяхното решаване, поради което над 50 % от тях са решени в едномесечен срок, докато през предходните 2013 г. и 2012 година под 50 % от касационните производства са приключили в едномесечен срок.

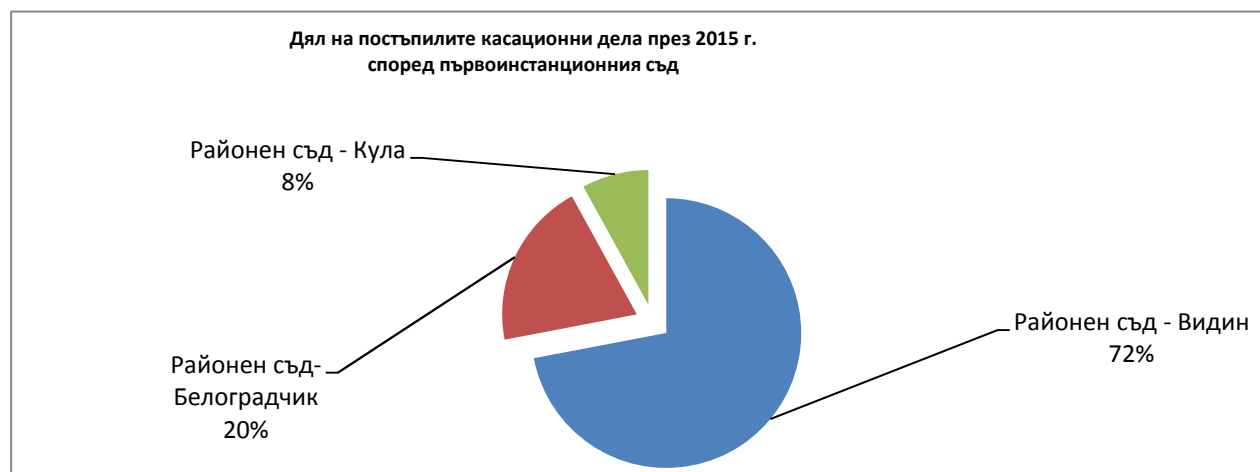
Средната натовареност на един съдия по щат за касационните дела е 47 броя решени дела през 2015 г., при 67 броя през 2014 г. и 96 броя през 2013 г..



По видове свършените касационни дела са както следва:

- Касационни административнонаказателни дела - 280 бр.;
- Други касационни – 4 бр.

Анализът на степента на уважаване на оспорванията през 2015 година по тези дела показва, че в 60% от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 30% от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 10 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалваната страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула по тези дела.

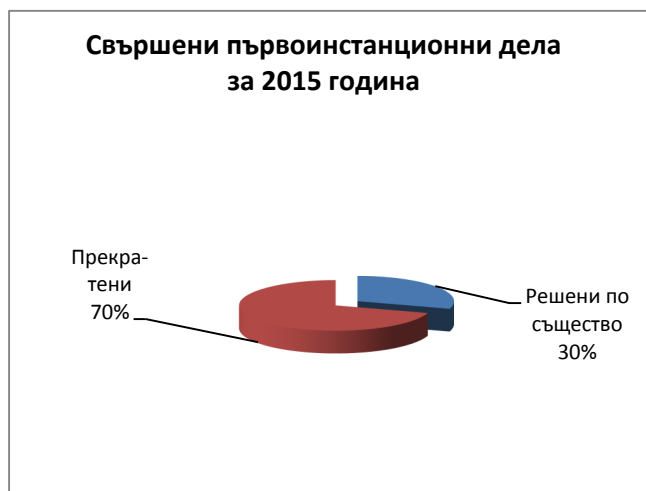


Анализът на постъпилите касационни дела показва, че броят на постъпилите производства от Районен съд Видин е намалял с 47 бр. или с 18% в сравнение с предходната 2014 г., от Районен съд Белоградчик постъпилите дела е намалял с 17 броя или намалението е 22 %, а постъпилите производства от Районен съд Кула се е увеличил с 3 броя повече или с 15 % увеличение в сравнение с 2014 година.

## 2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

### 2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 522 бр. първоинстанционни административни дела 156 бр. дела са решени по същество, а 366 бр. дела са прекратени, като това съотношение на решените към прекратените спрямо свършените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, с изключение на посочените по-горе причини за прекратяване на производствата по Закона за гражданската регистрация, най-честите такива са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт/, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

### 2.2.2. Прекратени касационни дела.



От общо свършените през отчетния период 284 касационни дела – 279 броя дела са решени по същество, а 5 бр. са прекратени.



### **2.3. ДЕЛА ПО ИЗБОРНИЯ КОДЕКС**

Внимание заслужава анализът на делата във връзка с проведените местни избори за общински съветници и кметове на населени места. В Административен съд Видин са образувани 33 дела с предмет оспорване на решенията на Общинските изборителни комисии, като 23 от делата са прекратени, а 10 са разгледани по същество.

От прекратените дела 20 броя са прекратени поради нередовност на жалбата и неизпълнени указания на съда за отстраняване на нередовности, едно от които е обжалвано пред ВАС и е потвърдено. По три от прекратените дела жалбите са присъединени към други вече образувани дела.

От решените по същество дела 9 са за обжалване на резултатите от изборите, а 1 от делата е против отказ на временно изпълняващия длъжността Кмет на Община Видин за издаване на удостоверение за гласуване. Отказът е потвърден от съда и този акт не е обжалван преда ВАС.

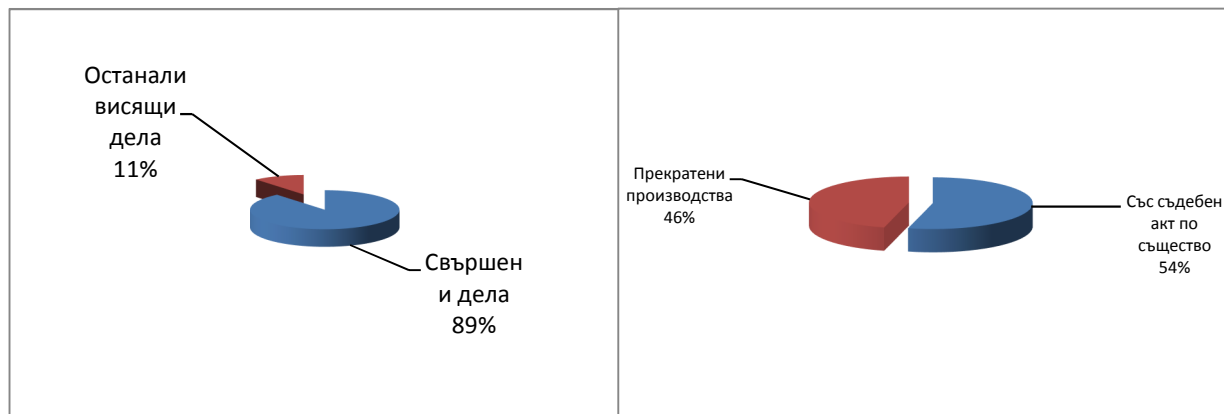
Само едно от решените дела е с постановен акт за отмяна на решението на ОИК и обявяване на резултата от изборите за недействителен – за общински съветници на Община Ружинци. Решението на съда е обжалвано пред ВАС, но все още няма резултат от касационната проверка.

Останалите 8 броя дела, които са решени по същество, жалбите са отхвърлени от Съда и са потвърдени решенията на ОИК за постановените резултати. От тези решения две не са обжалвани, а от останалите 6 обжалвани пред ВАС, 3 са потвърдени и 3 все още не са се върнали с резултат.

### 3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ

През 2015 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 906 бр., от които общо свършените са 806 бр. и останалите висящи в края на периода – 100 бр.

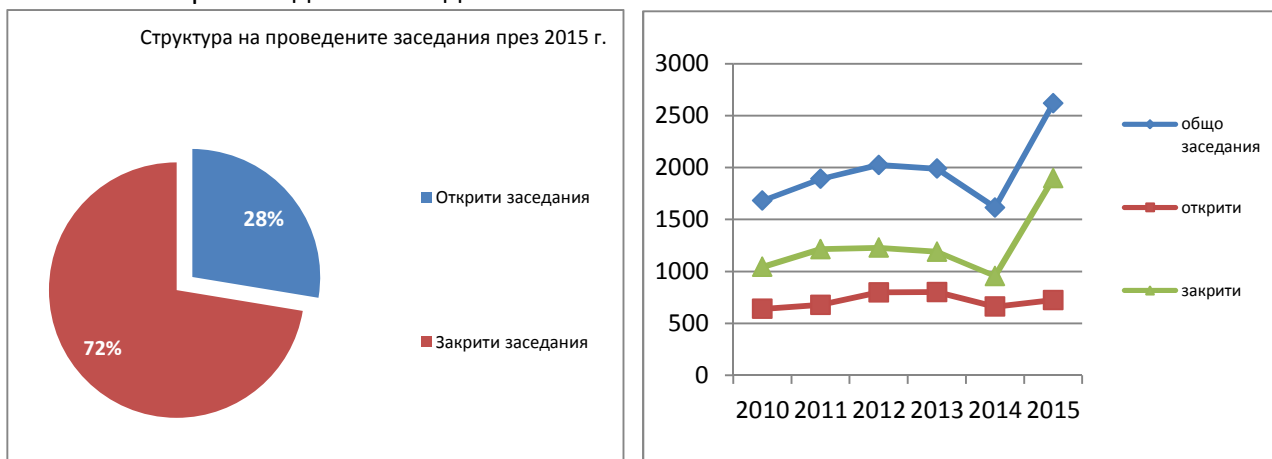
Със съдебен акт по същество са приключили 435 бр., а прекратените производства са 371 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя на съда, Заместник-председателя на съда или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 2619 бр. съдебни заседания, от които както следва:

- открити съдебни заседания - 723
- закрити съдебни заседания - 1896



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2014 година е 1615 (660 открити и 955 закрити), през 2013 година те са 1989 (800 открити и 1189 закрити).

Всеки от административните съдии през отчетния период е провел средно по 436,5 съдебни заседания. Средната месечна натовареност е 36,37 заседания. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за

добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл.171, ал.5 от АПК.

Значително по-рядко в сравнение с предходните 2013 и 2014 делата са се отлагали поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 806 бр. дела, 751 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 93,17% .

Само 55 броя от делата са разгледани и свършили извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Д.В., невъзможност да се изготвят в срок назначени от съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други. Само по едно дело е постановена отмяна на хода по същество и връщане на делото в съдебно заседание за събиране на относими доказателства по искане на страна, направено с писмената защита, но като цяло делото е приключило в инструктивния тримесечен срок..

Продължава практиката съдебните решения да се изготвят в законоустановения едномесечен срок за произнасяне, считано от датата на обявяване на делото за решаване. И през 2015 г. няма съдебен акт, изготвен след посочения срок, което е още един атестат за прецизността на съдиите при изпълнение на служебните им задължения.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2015 г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване на нередовностите. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането или не на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл.171, ал.4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл.152, ал.2 и 3 от АПК, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко като трудност при разглеждането на делата се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл.152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на съда, ще продължава да е актуална, още повече при смяна на администрацията.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2015 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд. Като основни причини за несвършване на малка част от касационните дела в тримесечен срок и през

отчетната 2015 г. следва да се отбележи постъпването им по време на съдебната ваканция и през м.декември 2015 год. - в края на отчетния период.

От изложеното може да се направи категоричният извод, че през 2015 година Административен съд Видин е постигнал много добри резултати по отношение сročността при разглеждането на делата и бързината в правораздаването.

#### **4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА**

Друг критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на Върховния административен съд.

През 2015 г. от общо свършените 522 бр. административни дела са обжалвани 177 бр. Факт е, че 66 % от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани.

От върнатите след касационната проверка актове /решения и определения/ на брой 124, 72 броя са потвърдени от ВАС, което е 58 %, 17 броя (14%) са отменени изцяло и 35 броя са отменени частично което е 28 %. Тук трябва да отбележим, че 30 броя от отменените частично определения (което е 24 % от общият брой на върнатите дела през годината) са отменени в частта за присъдени разноси по дела и отмяната им е следствие от противоречивата практика на ВАС. Тези определения са по еднотипни дела заведени в съда по Закона за гражданската регистрация и касаят разноси на страните за адвокатски възнаграждения с приложен Договор за правна помощ, доказващ плащането на възнаграждението. При касационната проверка на постановените определения, една част от тях са потвърдени, други отменени частично в частта за адвокатските възнаграждения, като недоказано плащане за възнаграждение на адвоката, трети са върнати за повторно разглеждане, като касационната жалба се приема за искане за изменение на определението в частта за разноските.

Трябва да се посочи, че част от върнатите от ВАС дела са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

В тази връзка не следва да се пренебрегва и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, израз на което е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административноправни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Добрите резултати, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменяни като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на

отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на съда и предвидимост на правораздаването.

И занаяпред усилията на ръководството на съда ще се съсредоточат към повишаване професионалната подготовка на съдиите – ежемесечни срещи за анализиране на практиката на ВАС и промените в нормативната база, участие на всички съдии в обучения, организирани от НИП, ВАС, АБАС, административни съдилища и международни организации.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

## **5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.**

В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2015 година, работата на магистратите бе в пълен числен състав.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2015 година е 12.58, при 9.53 за 2014-та, 12.06 за 2013-та, 11.99 за 2012-та и 9.49 за 2010-та години. По отношение на свършените дела – 11.19 към 8.61 за 2014-та, 10.99 за 2013-та, 10.93 за 2012 -та и 8.47 за 2010-та години. Действителната натовареност на база отработено време е 11.19 броя свършени дела, а действителната натовареност на база отработено време спрямо делата за разглеждане е 12.58 броя .

От горното сравнение може да се направят изводите, че щатът на магистратите е оптимално оползотворен и натовареността им е съотносима към средната натовареност в страната.

През 2015 г. в програмата за случайно разпределение на делата всички съдии са включени със 100 % натовареност, по отношение на всички дела, а единствено председателят на съда бе с 80 % натовареност, предвид осъществяваните от него административни функции.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателя.

На основание чл.9, ал.1 от Закона за съдебната власт и чл.157, ал.2 от АПК разпределението на делата в Административен съд Видин се извършва на принципа на случайния подбор и според поредността на постъпването им, като се използва програмен продукт на ВСС. От началото на месец октомври разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на

делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада /Приложение №2/.

През отчетната 2015 г. Съдия ДОНЧЕВА от общо разпределените ѝ 135 дела, свършени са: 80 административни дела и 40 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 68 дела, а прекратените са 52. От общо свършените 120 дела в срок до три месеца са приключили 108 дела (90%) и само 12 дела са приключили в срок над три месеца. След касационна проверка на делата са върнати 4 решения / две от които потвърдени, 1 частично изменено и 1 отменено / и 13 определения /8 потвърдени, 1 отменено и 4 отменени отчасти, като три от отменените частично са отменени в частта за разноски по дела образувани по ЗГР/.

Съдия ГЕНАДИЕВА от общо разпределените ѝ 157 дела, приключени са 138, от които 90 административни дела и 48 касационни. От разгледаните дела по същество са решени 72 дела, а 66 са прекратени. По срокове, както следва: в срок до три месеца са разгледани 124 дела (90%). След касационна проверка на делата са върнати 5 решения /2 са потвърдени, 1 е отменено и 1 е отменено частично) и 12 определения /4 потвърдени, 2 са отменени и 6 са отменени в частта за разноски, като и шестте са по дела образувани по ЗГР/.

Съдия ВИТКОВ от общо разпределените му 151 дела, приключени са общо 136 дела, 87 административни и 49 касационни дела. От разгледаните дела 70 са решени по същество, 66 са прекратени. От разгледаните дела в срок до три месеца са приключили 128 дела (94%). След касационна проверка на делата са върнати 11 решения /8 потвърдени, 2 отменено и 1 частично отменено/ и 11 определения /8 потвърдени и 3 отменени, като и трите са в частта за разноските на делата по ЗГР/.

Съдия ПАНТАЛЕЕВА от общо разпределените ѝ 152 дела, приключени са 87 административни и 49 касационни дела. 75 от делата са решени по същество, а 61 е прекратила. От общо свършилите през 2015 г. 129 дела (95 %) са свършили в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 11 решения /9 са потвърдени и две са отменени / и 14 определения /9 от които потвърдени, 1 е отменено и 4 са отменени, като и четирите са отменени в частта за разноските по делата образувани по ЗГР /.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 157 дела, приключени със съдебен акт са 90 административни дела и 48 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 75 дела. От свършените общо 138 дела в срок до три месеца са разгледани 133 дела (96%). След касационна проверка на делата са върнати 9 решения /7 от които са потвърдени, 1 е обезсилено и 1 отменено/ и 11

определения /5 потвърдени и 6 отменени частично, като 5 от тях са отменени в частта за разноските по делата по ЗГР /.

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 154 дела, приключени са 88 административни дела и 50 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 75 дела. От приключилите общо 138 дела в срок до три месеца са разгледани 129 дела (93%). След касационна проверка на делата са върнати 7 решения /4 от които потвърдени, 1 отменено и 1 обезсилено/ и 16 определения /6 потвърдени, 1 отменено и 9 отменени, като и деветте са по ЗГР и са отменени в частта за присъдените разноси/.

Общата оценка за работата на съдиите е много добра, като постигнатите резултати показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

## **II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ**

### **1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ**

Одобреният щат на Административен съд Видин включва шестима магистрати - един председател, един заместник-председател, четирима съдии и 22 броя служители към края на отчетния период.

#### **1.1. Съдии**

През 2015 г. в Съда са работили шестима съдии.

Юридическият стаж на съдиите към 31.12.2015 г. е както следва:

Председател Нели Дончева - общ юридически стаж 18г. 03м. 22д., от който съдийски стаж - 17 г. и 03 м..

Заместник-председател Антония Генадиева - общ юридически стаж 17г. 11м. 06д., от който съдийски стаж - 16г. и 08 м. .

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 20г. 03м. 14д., от който съдийски стаж - 15г. и 10 м. .

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 16г. 10м. 15д., от който съдийски стаж - 15г. и 10 м. .

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 14г. 07м. 22д., от който съдийски стаж - 14г. и 7 м. .

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 20г. 9м. 07 д., от който съдийски стаж - 08г. и 10 м. .

След проведено периодично атестиране на съдиите Нели Дончева, Антония Генадиева, Николай Витков, Росица Славчева и Борис Борисов и поставените им оценки „Много добър“, през отчетния период с решения на ВСС същите бяха повишени на място в ранг „съдия във ВКС и ВАС“.



През отчетната година е изпратено предложение от Председателя на съда до Висшия съдебен съвет – Комисия по предложенията и атестирането за откриване процедура за периодично атестиране и на съдия Панталеева.

И през 2015 г. съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела по утвърдените през 2007 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Нели Дончева - I-ви административен състав,  
Съдия Антония Генадиева - II-ри административен състав,  
Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,  
Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,  
Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,  
Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави са два: I-ви с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов и II-ри с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева.

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2015 г. няма образувани дисциплинарни производства.

## **1.2. Съдебни служители**

Обслужването на гражданите се извършва от съдебната администрация, която и през 2015 година бе организирана по следния начин:

- 1) „Регистратура с информационен център” с трима служители;
- 2) „Административно деловодство” с трима служители, на всеки един от които е възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава;
- 3) „Административно - наказателно деловодство” с двама служители, като на всеки един от тях е възложено обработването на делата на изрично определен касационен състав;
- 4) ”Съдебни секретари”, състояща се от четирима служители, като един секретар води съдебните заседания по касационните състави, а всеки един от останалите трима секретари води по два точно определени административни състава.

Така направеното разпределение утвърждава принципа на екипност в работата на съдиите и служителите, подобрява комуникацията, срочността и качеството в съдебно-административната дейност и не на последно място повишава нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

В края на месец ноември 2015 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалният работен план на

всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения. В ранг бе повишен един съдебен служител.

Всички служители през 2015 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения. Доброто взаимодействие между съдии и служители, за поредна година позволи да се създаде добра организация в работата на съда, което от своя страна доведе до липса на напрежение и оплаквания от страна на граждани, институции и адвокати, както и до постигане на добри резултати в дейността на Съда като цяло.

За качеството на работа и за нивото на професионална квалификация на съдебните служители може да се съди по резултатите от годишната атестация, които са много добри. В ранг е повишен един служител.

На този етап считам, че щатът на съдиите и съдебните служители в Административен съд Видин е оптимален и не се нуждае от промяна.

### **1.3. Квалификация на магистрати и служители**

Един от основните приоритети в работата на съда и през изминалата 2015 г. бе непрестанното повишаване на квалификацията на работещите в съда магистрати и служители с цел гарантиране качество и бързина на осъществяваното административно правораздаване.

Съдиите от Административен съд Видин са високо квалифицирани юристи, с доказана успешна професионална реализация.

През отчетния период повишаването на квалификацията им се извършваше, както по програмите на Националния институт на правосъдието, проекти на ОПАК на НИП и ВАС, така и във връзка с организираните обучения, семинари и работни срещи от ВСС, Асоциацията на българските административни съдии, Съюза на юристите в България, административните съдилища и други институции. Съдебните служители се включиха в дистанционни форми на обучения, организирани от НИП.

През 2015г. съдиите от съда взеха участие в проведени обучения по теми:

- ✓ „ЗКИР последни изменения. ЗУТ - ПУП, заинтересовани лица. Незаконни стоежи“;
- ✓ „Поведенчески анализ, психология и език на тялото“;
- ✓ „Общи селскостопански политики на ЕС“;
- ✓ „Съдебни производства по ИК“;
- ✓ „Категории дискриминации и защита срещу дискриминации в контекста на правото на ЕС и Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи“;
- ✓ Участие в конференция „Комуникационната стратегия на Върховен административен съд“;
- ✓ „Стратегическо планиране и бюджетно финансиране на съдебната система“;

- ✓ Международна конференция „Е-ПРАВО.БГ“.

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и занапред необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2015 г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, ВСС, ВАС и други административни съдилища. Поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства, обученията на съдебните служители бяха преди всичко чрез много добре организирани дистанционни обучения на НИП и въпрос на вътрешна организация на съда.

Съдебните служители от специализираната администрация участваха в следните семинари:

- ✓ „Етични предизвикателства в работата на съдебните служители“
- ✓ „Въпроси на трудовото право“
- ✓ „Защита на класифицираната информация“.

Административно-управленският състав от администрацията на съда участва в семинари на теми:

✓ „Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването, чрез обучение“;

✓ „Специализирано обучение за съдебни служители, извършващи статистическа дейност“;

- ✓ „Стратегическо планиране и бюджетно финансиране на съдебната система“
- ✓ „Въпроси на трудовото право“
- ✓ „Право за неюристи“
- ✓ Международна конференция „Е-ПРАВО.БГ“;
- ✓ Конференция „Комуникационна стратегия на ВАС“.

С оглед изложеното може да се заключи, че провеждането на семинари на регионален принцип и дистанционното обучение са изключително ползотворни, полесно осъществими, поради което считам за удачно тези форми на обучение да бъдат прилагани и занапред.

Извън посочените обучения, особено полезни като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, същите са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на съда.

## **2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ**

Цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин е насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган, като и през отчетния период усилията на ръководството бяха насочени към постигането на тези цели.

Изграденият екипен принцип на работа /съдебни състави и постоянни деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им/, ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите бе въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

Стремежът на ръководството на Съда към достигане на европейските стандарти в административното правораздаване е виден от усилията, насочени към засилване на прозрачността и отчетността в работата на Административен съд Видин. Ежеседмично се изготвят прессъобщения за предстоящите за разглеждане дела и относно произнасянето на съда по общественозначими такива.

В традиция се превърна и провеждането на Ден на отворени врати в Административен съд Видин, по време на който задължително се провеждат срещи с учениците от горните класове на видинските гимназии. Посредством тези срещи се цели повишаване на правната култура на учениците, мотивирането им за професионална реализация и формиране на критично отношение към реализирането на демократичните принципи и утвърждаване авторитета на съдебната система.

В заключение може да се посочи, че усилията на Административен съд Видин към постигане и утвърждаване на набелязаните цели ще продължат и занапред.

## **3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ**

И през 2015 г. Административен съд Видин продължи да осъществява дейността си в 8 стаи в сградата на Съдебната палата, с обща площ около 140 кв.м. - 4 /четири/ стаи, предоставени за временно ползване от Районен съд Видин, съгласно Заповед № ЛС-И-164 от 08.02.2007г. на Министъра на правосъдието и 3 стаи, предоставени за временно ползване от Окръжен съд Видин, съгласно Заповед № ЛС-04-796 от 23.10.2007 г. на Министъра на правосъдието, една от които бе приспособена за съдебна зала. През 2013 година на Административен съд Видин бе предоставена още 1 стая от Председателя на Окръжен съд Видин, която бе приспособена за архив.

След проведена процедура за избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет „ИЗГРАЖДАНЕ ПРИСТРОЙКА НА ТОПЛА ВРЪЗКА МЕЖДУ ОБОСОБЕНИТЕ ЧАСТИ НА ПЪРВИЯ ЕТАЖ, ВЪТРЕШНО ПРЕУСТРОЙСТВО И РЕМОНТ НА ЧАСТ ОТ СЪЩЕСТВУВАЩА СГРАДА ЗА НУЖДИТЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН“, стартирана през месец август на 2014 г. от страна на Министерство на правосъдието, през 2015 година се пристъпи към осъществяването на така дългоочакваният ремонт на сградата.

Към днешна дата сградата е ремонтирана, но поради забавяне на свързването ѝ към мрежата на ЧЕЗ, все още няма подписан акт 15 и не е предадена за стопанисване и управление от Административен съд Видин. Надяваме се през настоящата 2016 година Съдът да бъде настанен в ремонтираната сграда.

#### **4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

През отчетния период в Административен съд Видин не са извършвани проверки, както от органи на ВСС, така и от МП. Независимо от горното продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

#### **5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ**

През изтеклата 2015 г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

#### **6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ**

Информационното осигуряване на Административен съд Видин е на добро ниво, което обстоятелство, както към настоящия момент, така и занапред, ще способства за нормалното протичане на работния процес.

Може да се посочи, че са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури необходимия комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин, което в максимална степен ще се прояви след настаняването на Съда в собствена сграда.

През отчетния период в съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна, правно-информационната система „Апис“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати".

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 26 работни станции, сървър и сторидж устройство. Половината от компютрите (вкл. и сървъра) са придобити и са в експлоатация още от 2007-2008 г., амортизирани са и се нуждаят от подмяна. От самото изграждане на мрежата през 2007 година физическата свързаност е реализирана чрез външно окабеляване, което поради амортизация от атмосферните условия компрометира надеждността на връзките. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства, но за да се гарантира нормалното функциониране на системата е необходимо да се подсигури втори сървър.

Съдебните заседания се записват с диктофони, позволяващи точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказващи същите при искания за поправка.

В Административен съд Видин се извършва сканиране на делата, включително на всички входящи и изходящи документи, протоколи от съдебни заседания, съдебни актове, призовки и други съдебни книжа, като по този начин се създава пълна електронна папка на делата. Касае се за система на работа, която осигурява сигурност на съхранение на информацията и улеснява работата на съдии и служители. По този начин се осигуряват предпоставките за бъдещ електронен обмен на делата между административните съдилища и ВАС и въвеждане на електронното правосъдие.

С изцяло нов дизайн е изградената и подържана още от 2007 интернет страница на съда, обновена през 2009 година по проект на ОПАК в „В услуга на обществото“ с бенефициент Административен съд Видин. Сайтът ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, в т.ч. и актовете от инстанционния контрол, график на насрочените и предстоящи за разглеждане съдебни дела, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на съда.

От 7 август 2015 година в съда активно се работи и с новата деловодна програма ЕДИС, разработена по проект на ВАС, паралелно с текущия деловоден софтуер.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

И през изминалия период не бе завършена реформата в областта на административното правосъдие. Върховният административен съд не бе разтоварен от несвойствената дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

С проекта на ЗИДАПК са въведени редица нови нормативни решения, които безспорно са наложителни и удачни, като например разпоредбите, целящи преодоляване прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като

считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

Административен съд Видин поддържа изцяло предложението за промяна в Тарифа №1 към ЗДТ в посока увеличаване на държавните такси събирани за разглеждане на административни дела пред Административните съдилища. Увеличението на таксите по административните дела е задължително, но същото следва да бъде в разумни граници при съобразяване на принципа на достъпност, регламентиран в чл.12 АПК. Необосновано нисък към момента е и размера на таксите събиран за касационно обжалване пред ВАС, като следва да се търси увеличаване на размера, събиран и по касационните жалби, което ще пресече злоупотребите с право, които са често срещани. Увеличаването на размера на държавната такса по административни дела няма да ограничи достъпа до правосъдие на гражданите, тъй като законодателят е предвидил за конкретни спорове изрични разпоредби за освобождаване на страните от съдебни такси.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд-Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, март 2016 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

НЕЛИ ДОНЧЕВА