



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ВИДИН

ПРЕЗ 2013 ГОДИНА

Видин, февруари 2014

СЪДЪРЖАНИЕ

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ	3
1. Брой дела за разглеждане.....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i>	6
1.2. <i>Касационни дела</i>	8
2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА	9
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i>	11
2.2. <i>Прекратени дела</i>	16
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ	17
4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултати от касационната проверка	20
5. Средна натовареност на съдебния район по видове дела	21
6. Средна натовареност на съдиите. Разпределение и движение на делата по съдии.....	22
II. АДМИНИСТРАТИВНО РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ	24
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ.....	24
1.1. <i>Съдии</i>	24
1.2. <i>Съдебни служители</i>	25
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители</i>	26
2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.....	28
3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ	28
4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ	29
5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ	29
6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ.....	29
III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	30

И през 2013 година, както и в предходните седем години, дейността на Административен съд – Видин бе подчинена на основната цел на правосъдието – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Усилията на всички съдии и съдебни служители бяха насочени към предоставяне на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система.

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

През 2013 година образуването и движението на делата в Административен съд - Видин продължи да се извършва съгласно изискванията на Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища, като усилията на съдиите в максимална степен бяха насочени към спазване на инструктивните срокове по насрочване, разглеждане и решаване на делата.

1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За периода от 01.01.2013 г. до 31.12.2013 г. в съда са постъпили и са образувани 792 дела. Висящите, неприключили дела към 01.01.2013г. са 76 броя, или общият брой на делата за разглеждане през 2013 година възлиза на 868 броя.



За сравнение:

- през 2011 година са постъпили общо 660 бр. или 90 % от делата за разглеждане, а висящите в началото на годината са 73 бр. или 10 %.

- през 2012 г. постъпилите дела са общо 776 бр (90%), а висящите са 87 бр. (10%).

В Административен съд – Видин делата се решават ритмично и в структурно отношение се запазва относителният дял на висящите дела в общият брой на делата за решаване, което е около 10%.

Делата за разглеждане по отношение на инстанционността се разпределят както следва:

- първоинстанционни дела - 232 броя и
- касационни дела – 636 броя.



Сравнението на броя на постъпилите дела с предходните години показва следното:

През 2013 година в Административен съд - Видин са постъпили 16 дела повече в сравнение с броя на постъпилите през предходната 2012 година и със 132 повече в сравнение с 2011 година. Наблюдава се тенденция на увеличение броя на делата, като през 2013 година в съда са постъпили с 20 % повече дела в сравнение с 2011 година, което увеличение е значително и представлява една пета от броя на постъпилите дела за 2011 година.



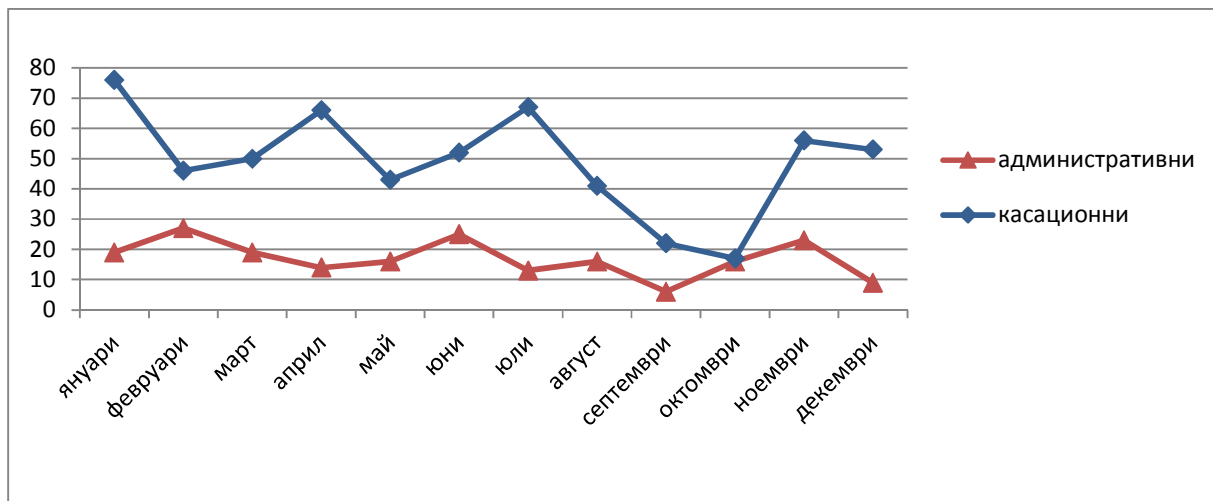
През 2013 г. броят на постъпилите първоинстанционни дела е с 39% по-малък в сравнение с 2012 година и с около 43% по-малък в сравнение с 2011 година. Това

намаление в броя на делата е значително. Докато броят на касационните административнонаказателни дела през 2013 г. е с 33 % по-голям от броя им през 2012 г. и с 94 % по-голям в сравнение с 2011.

Тенденцията в сравнение с предходните две години е към нарастване постъпленията на касационните административнонаказателни дела за сметка на административните.



Постъплението на дела през годината е по-скоро неравномерно, особено по отношение на касационните дела, респективно такава е и натовареността на магистратите. Прави впечатление намалението на техния брой през месеците септември и октомври. Тъй като постъплението на касационните дела зависи от районните съдилища, то намалението на техния брой през септември и октомври е логичен, с оглед неразглеждането на този вид производства през съдебната ваканция.



Средномесечният брой дела за разглеждане през 2013 г. на един съдия е 12,06 - за сравнение през 2011 г. е 10,18, а през 2012 г. е 11,99. Забелязва се тенденция на увеличение на натовареността на съдиите от Административен съд – Видин.

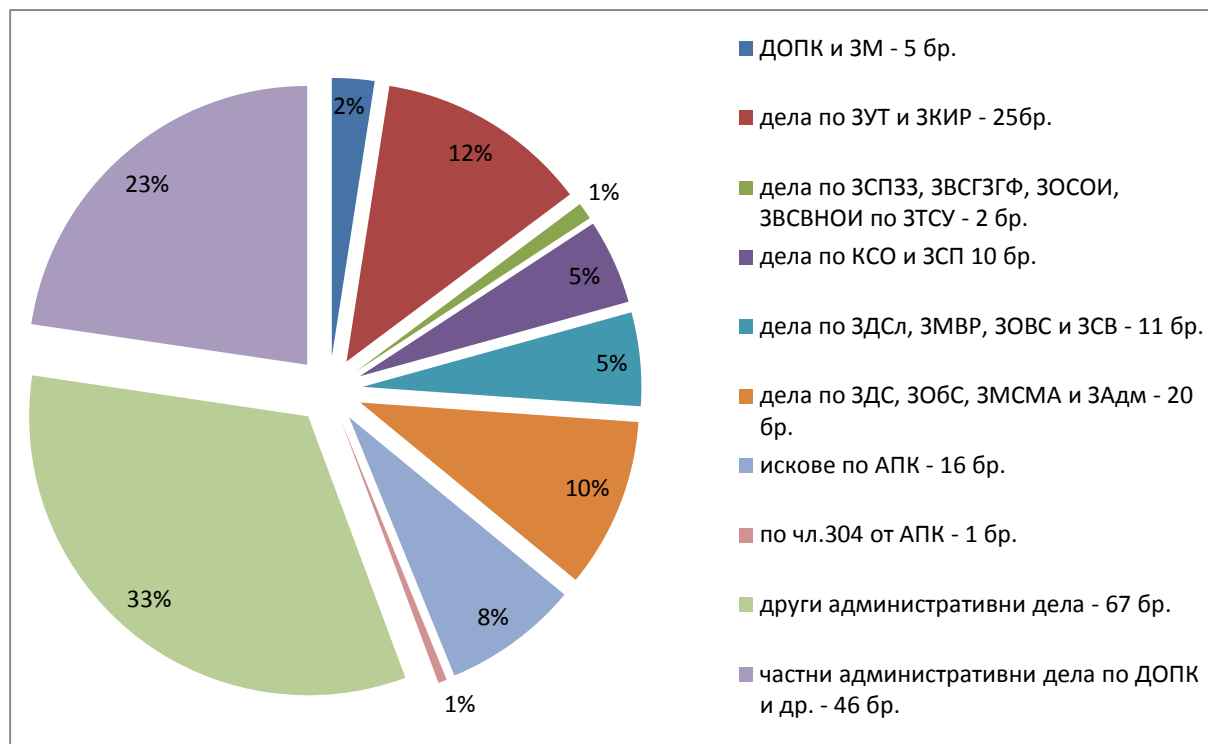


1.1. Първоинстанционни административни дела

През 2013 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 232, от които 203 - новообразувани и 29 - останали висящи от предходната година.



Разпределени по видове, същите са както следва:



Разпределение на първоинстанционните дела по видове през 2011г., 2012г. и 2013г.:

Видове административни дела	2011	2012	2013
-Изборен кодекс	43	6	0
-ДОПК и ЗМ	8	17	5
-дела по ЗУТ и ЗКИР	40	33	25
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	8	24	2
-дела по КСО и ЗСП	19	22	10
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	6	14	11
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	46	56	20
-искове по АПК	15	14	16
-дела по чл.304 АПК	0	2	1
-други административни дела	111	73	67
-частни административни дела по ДОПК и др	60	71	46
ОБЩО	356	332	203

Наблюдава се намаление на броя на образуваните първоинстанционни дела в сравнение с предходната 2012 година със 129 броя или 39 % и намаление със 153 бр. (43%) на образуваните първоинстанционни дела спрямо 2011 г.

По-задълбоченият анализ на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение с предходните две години показва, че:

1) Налице е сериозно намаление в броя на постъпващите първоинстанционни дела от всякакъв вид;

2) Намалението в броя на постъпилите дела през 2013 година се дължи най-вече на намалението в броя на постъпилите дела по изборния кодекс. Логичното обяснение е, че през 2012 и 2013 година не са провеждани местни избори, каквито бяха проведени в края на 2011 година;

3) Намалява значително броят и на отчетените по статистика „дела по ЗУТ и ЗКИР“, „дела по КСО и ЗСП“, „дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“, където намалението е почти 50%;

4) Намаляват значително и като абсолютен брой и „други административни дела“, както и „частни административни дела по ДОПК и др.“;

5) В сравнение с предходните години относително постоянен остава броят на постъпилите иски по АПК и дела по ЗОА от АПК.

Анализът на постъпленията на административните първоинстанционни дела показва тенденция на намаление, което намаление считаме, че се дължи от една страна на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз, по статистически данни и значителния демографски срив. От друга страна значение оказват и извършените през последните 3-4 години промени в структурата на органите на държавната администрация в региона и установяването на административни структури в други административни райони, които не попадат в съдебния район на Административен съд – Видин /управлението на РДНСК в гр.Враца, управлението на митниците в Лом за по-голямата част от отчетния период и др./

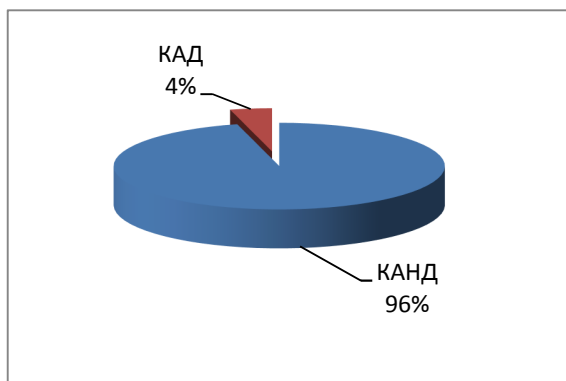
Средногодишното постъпление на първоинстанционни административни дела на един съдия е 33,83 броя, за сравнение през 2012 този показател е 55,33 броя.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2013 г. в Административен съд-Видин касационните дела за разглеждане са общо 636 броя /новообразувани са 589, а 47 - останали висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

- касационни административнонаказателни дела - 610 бр. (563 постъпили + 47 висящи в началото на годината).

- касационни административни дела – 26 бр. (26 постъпили).



Увеличението в броя на постъпилите касационни производства през 2013 г. заслужава засилено внимание по отношение на анализа, тъй като това увеличение е с 93% в сравнение с 2011 г. и с 33% в сравнение с 2012 година.

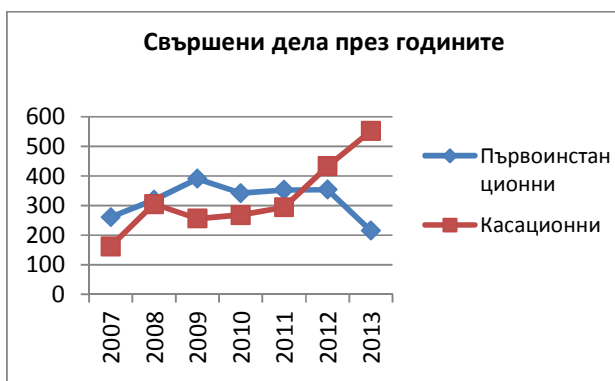
Тъй като изменението в броя на касационните административнонаказателни дела през годините е функция от активността на административните органи при упражняването на контрола по прилагането на съответното административно законодателство, то засилването на упражняването на тази дейност е осезаемо в сравнение с предходните години.

Нарастването на административнонаказателните дела в съдебния район е показателно за установената тенденция в национален мащаб за разширяване и засилване на рестриктивната политика на държавата и контролните функции на административните органи.

2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 791, 576 от тях - касационни и 215 - първоинстанционни.

За сравнение с 2012 година свършените дела са 787 (с 4 по-малко), от тях 433 касационни и 354 първоинстанционни. През 2011 година свършените дела са 647 бр. (със 144 по-малко), от тях 353 бр. първоинстанционни и 291 бр. - касационни дела.



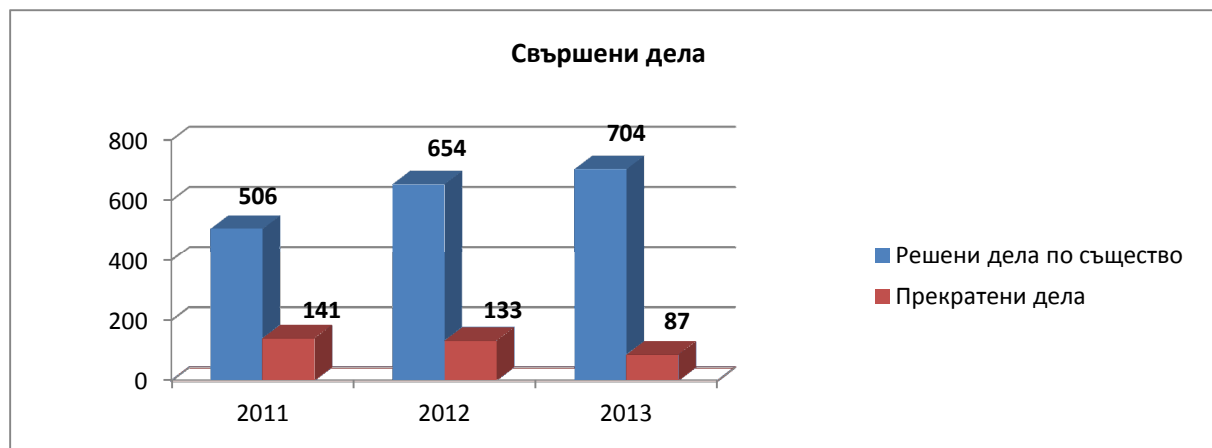
Средната натовареност на един съдия по щат е 10,99 броя спрямо свършените дела. Действителната натовареност, на база отработено време, обаче е 11,30 броя свършени дела.

Съпоставката на средната натовареност при постъпилите дела на един съдия за месец (12,06 бр.), средната натовареност при свършилите дела на един съдия за месец (10,99 бр.) и действителната натовареност на база отработено време (12,40 бр.) показва, че съдиите са работили при добра интензивност и бързина като цяло.

Съотношението между свършените и останалите висящи дела е 91% към 9%. За сравнение през 2011 това отношение е 88% към 12%, докато в края на 2012 година това отношение е 91% към 9%.



От свършените общо 791 броя дела през годината, 704 са решени по същество и 87 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2012 година броят на решените дела през 2013 година се е увеличил с 50, а броят на прекратените е намалял с 46 бр. Ако през 2012 година 83% от делата са решени по същество, а 18% - са прекратени, то през 2013 година 89% от делата са приключили с постановяването на решение, а само 11% от производствата са прекратени. Забелязва се една тенденция към намаление на прекратените производства и увеличение на делата решени по същество.

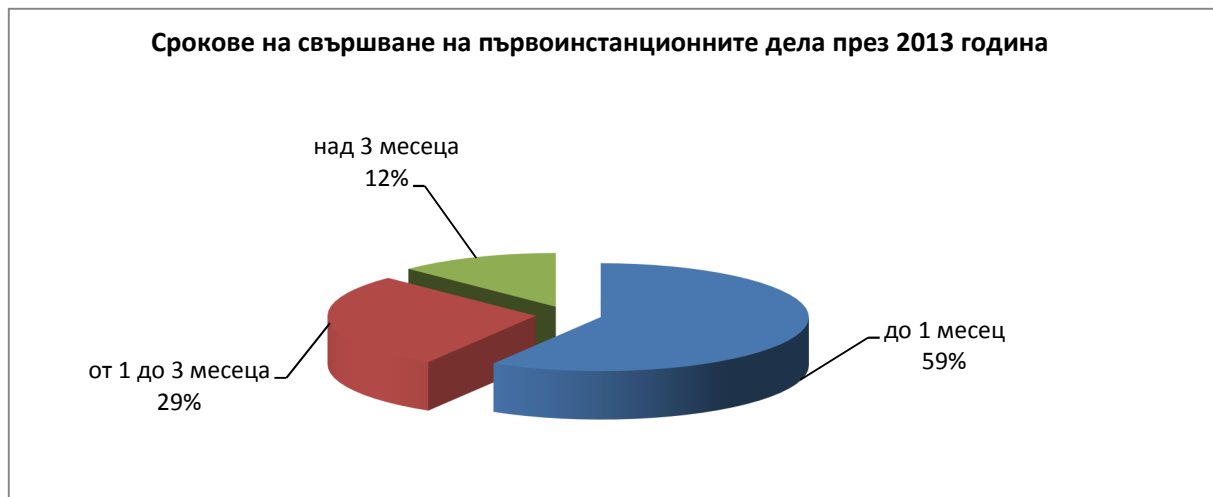


Останали висящи дела към 31.12.2013 г. са 77 бр. дела, от които 17 бр. първоинстанционни и 60 бр. касационни дела. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е пречило тяхното приключване.

2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

2.1.1. Общо свършените 215 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят както следва:

- в срок до 1 месец – 126 бр. или 59 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 62 броя или 29 %;
- в срок над 3 месеца - 27 броя или 12 %.



За сравнение:

а) през 2012 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

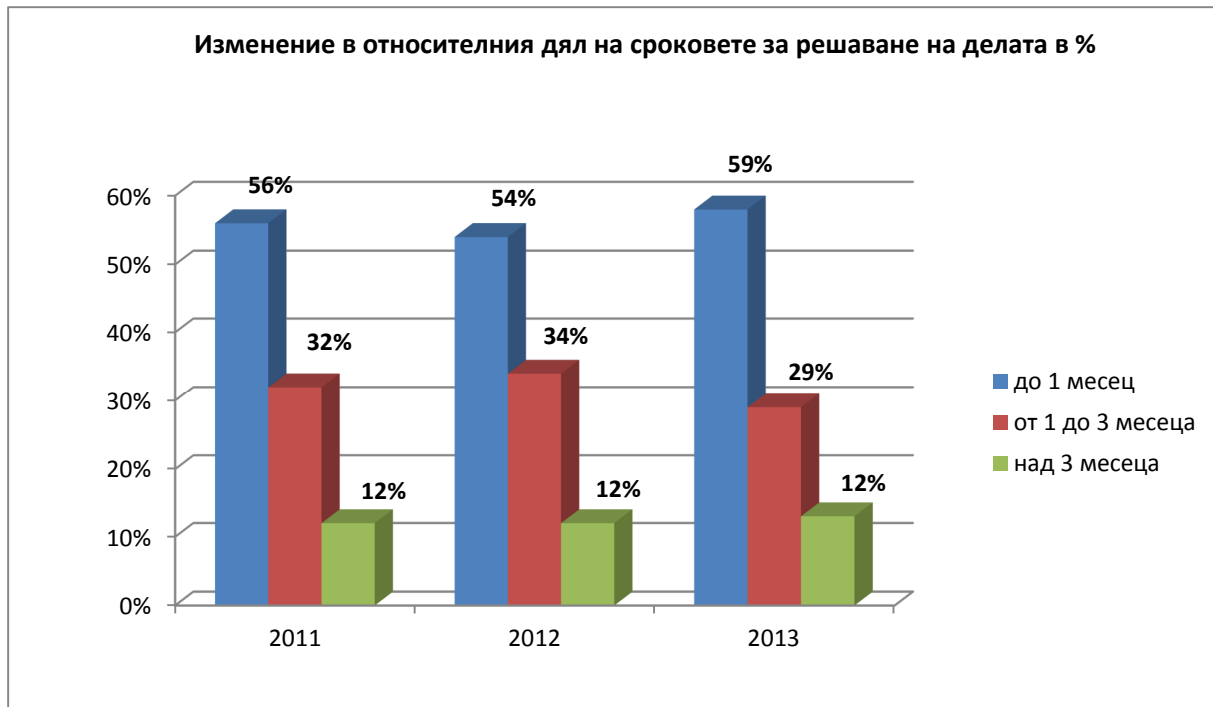
- в срок до 1 месец - 189 бр. или 53 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 121 бр. или 34 %
- над 3 месеца - 44 бр. дела или 12 %

б) през 2011 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец - 198 бр. или 56 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 111 бр. или 32 %
- над 3 месеца - 44 бр. дела или 12 %

Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2013 година в сравнение с предходните 2012 г. и 2011 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е значително постоянен – около 12%, делът на свършилите от един до три месеца дела също

е постоянен и е около 33 %, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е най-голям и е около 55%.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд – Видин е с постоянен характер;

✓ увеличаването на натовареността на съдиите води до леко намаляване в бързината на производството, което се изразява в увеличение броя на делата свършени в тримесечен срок за сметка на делата свършени в едномесечен срок;

✓ за отбелязване в това отношение е увеличението на процента на делата решени по същество, което удължава процеса по решаване на делата, тъй като е необходимо време за призоваване на страните и попълване на делото с доказателства, в т.ч. и назначаване на съдебни експертизи;

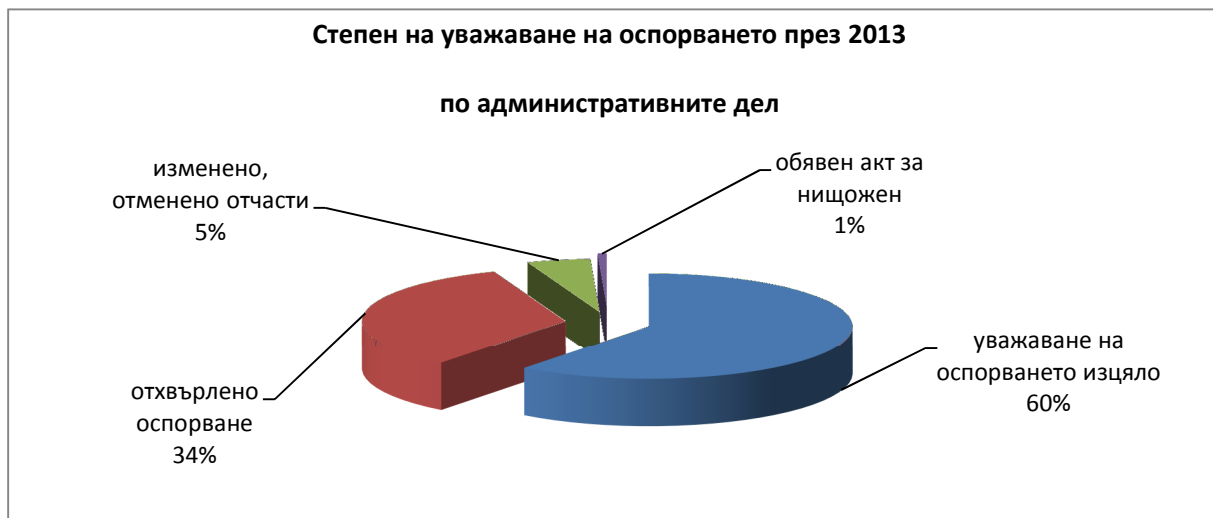
✓ само 60% от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Останалите 40% са решени по същество;

✓ нормалният срок за решаване на делата в Административен съд – Видин е три месеца;

✓ причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок са в голямата си степен обективни.

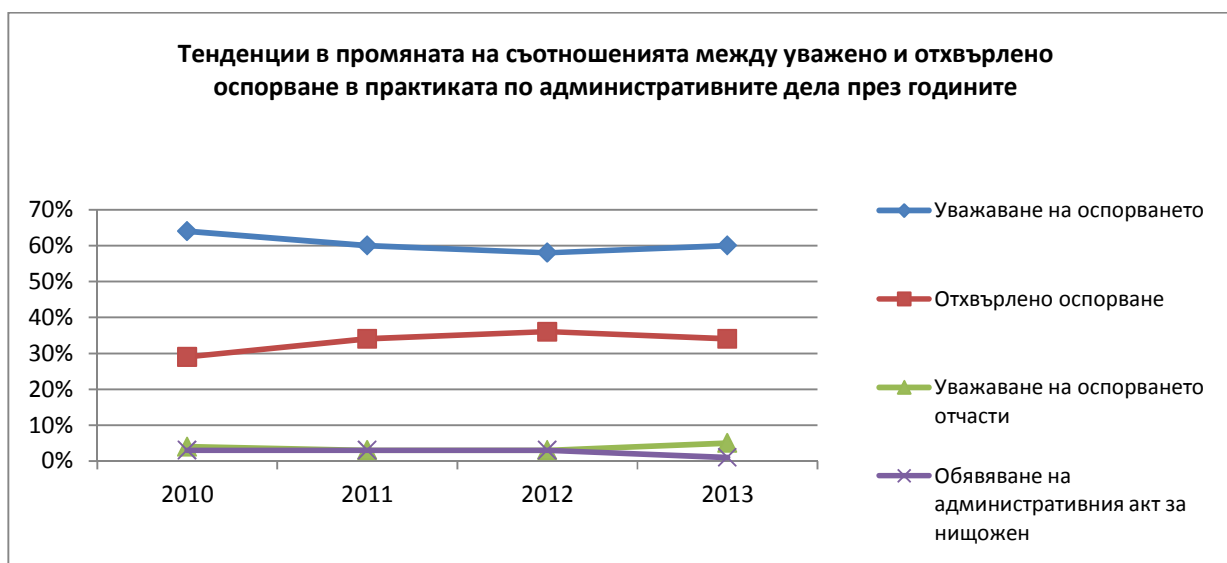
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд – Видин през 2013 година /Приложение №1/

Заслужава внимание и анализът на решените дела по същество, с оглед степента на уважаване на оспорването:



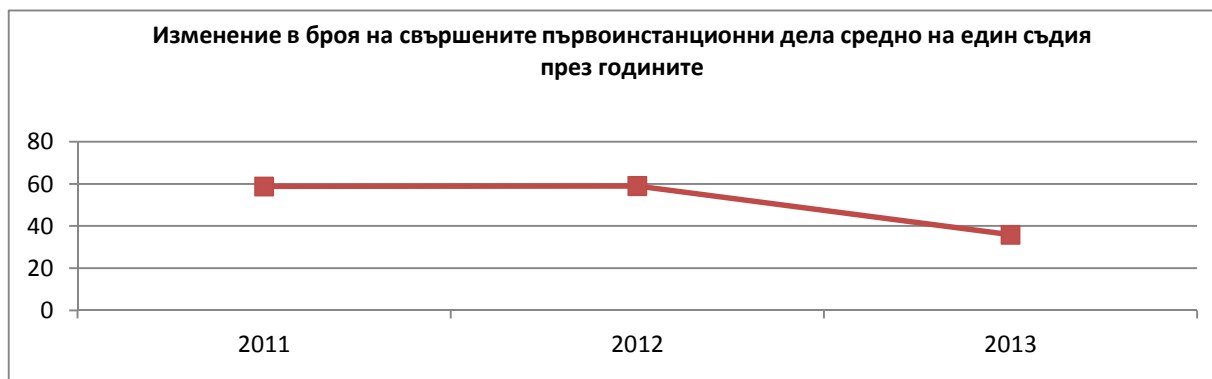
В 60% от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил оспорването, в 34% от делата Съдът е отхвърлил оспорването и е потвърдил акта на администрацията, в 5% оспорването е било уважено отчасти и само в 1% от случаите административният акт е бил обявен за нищожен.

Въз основа на този анализ могат да се правят изводи относно дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.



От предходната графика се забелязва една интересна тенденция на постоянство в процентното отношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2010 г. до края на 2013 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 36% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт, което сочи за законосъобразна дейност на администрацията.

Анализът на несвършените дела показва, че най-голям е броят на висящите други административни дела – 5 бр., следван от дела по ЗУТ и ЗКИР – 3 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

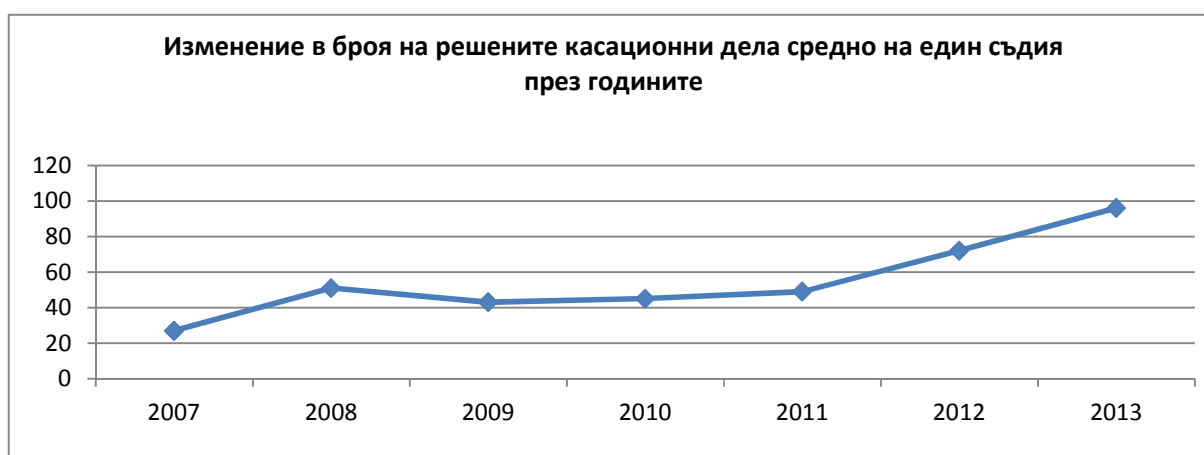


Средната годишна натовареност на един съдия спрямо свършените първоинстанционни дела е 35,83 броя, при 58,83 през 2011 и 59 броя за 2012 г. Горното е обяснимо с намаляване броя на административните дела през 2013г. в сравнение с 2011г. и 2012г.

2.1.2. Общо касационните дела през отчетния период са 636 бр., от които свършените са 576 бр., като от тях в срок до 1 месец - 281 бр. или 49%, в срок от 1 до 3 месеца – 286 броя или 49% и в срок от над 3 месеца 9 бр. или 1%. Останалите висящи в края на периода дела са 60 бр. или 10%.



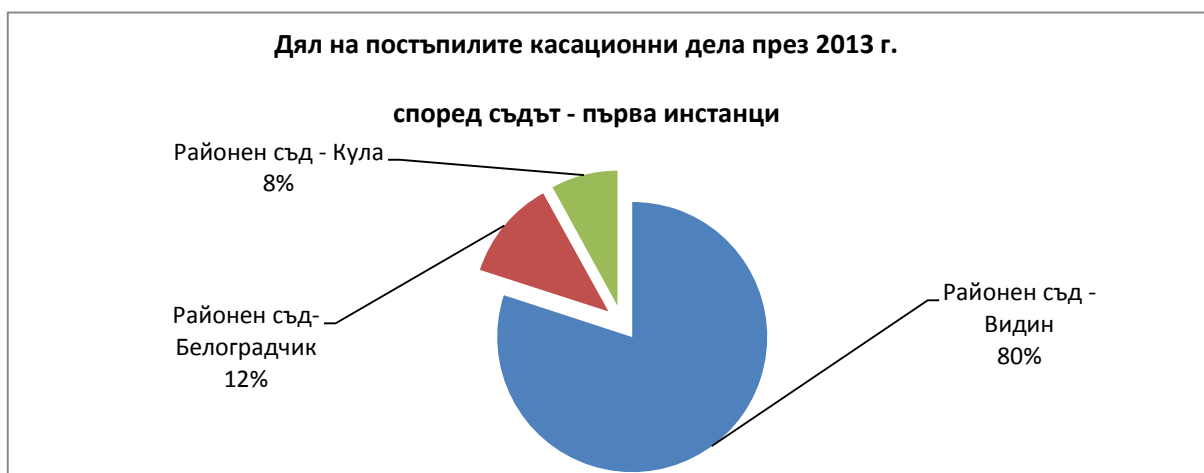
Предвид естеството си, производството по касационните административнонаказателни дела е безспорно по-бързо като процес в сравнение с първоинстанционното производство. Но в Административен съд – Видин през отчетните 2012 г. и 2013 г се забелязва едно намаление на броя на касационните производства приключили в едномесечен срок за сметка на увеличението на броя на касационните производства приключили в тримесечен срок. Голямо влияние за увеличаване на срока за произнасяне на съда по този вид производства е увеличението на броя на тези дела и увеличаване на натовареността. Намаляването на броя на първоинстанционните дела съкрати през 2013 година сроковете за тяхното решаване, поради което 58% от тях са решени в едномесечен срок, докато 49% от касационните производства са приключили в едномесечен срок.



Средната натовареност на един съдия по щат за касационните дела е 94 броя решени дела през 2013г., при 72 броя през 2012 г. и 49 броя през 2011г..

По видове свършените касационни дела са както следва:

- Наказателно административен характер дела - 552 бр.;
- Други касационни – 24 бр.

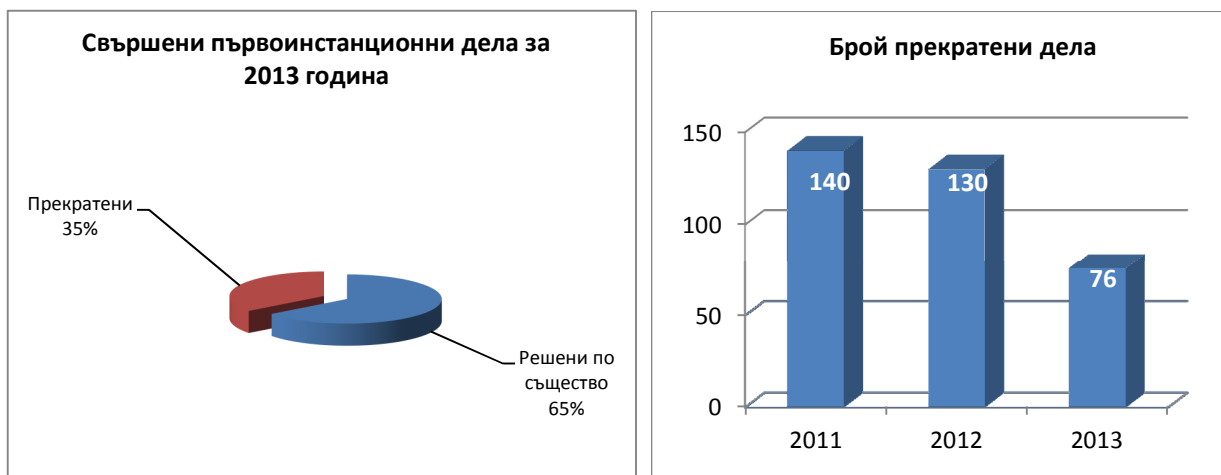


Анализът на степента на уважаване на оспорванията през 2013 година по тези дела показва, че в 65% от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 32% от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. Този анализ се явява и атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула по тези дела.

2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

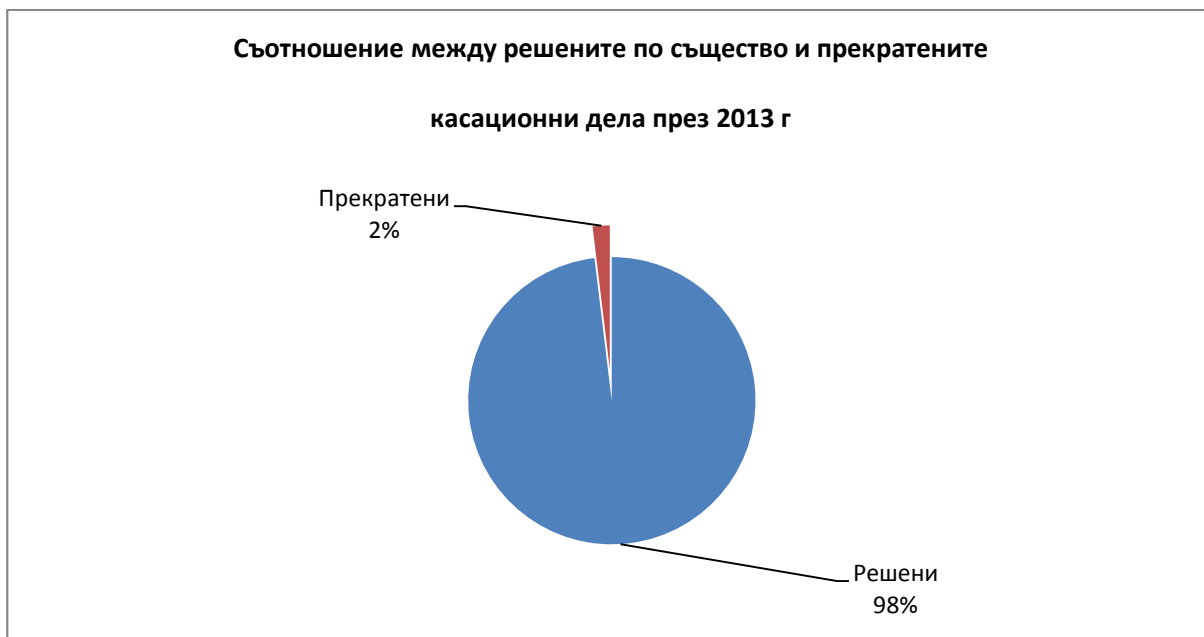
От общо свършените през отчетния период 215 бр. първоинстанционни административни дела 139 бр. дела са решени по същество, а 76 бр. дела са прекратени, като това съотношение на решенията към прекратените спрямо свършените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период най-честите причини за прекратяване на делата са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт/, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

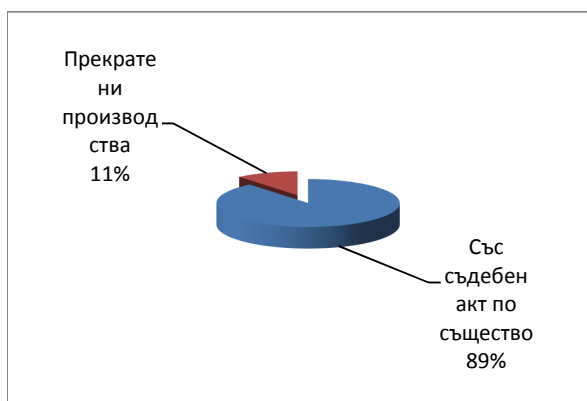
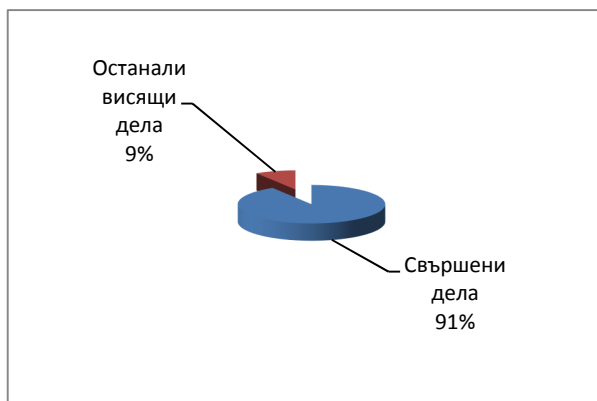
2.2.2. Прекратените касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 576 касационни дела – 565 броя дела са решени по същество, а 11 бр. са прекратени.



3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ

През 2013 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд – Видин е 868 бр., от които общо свършените са 791 бр. и останалите висящи в края на периода – 77 бр.

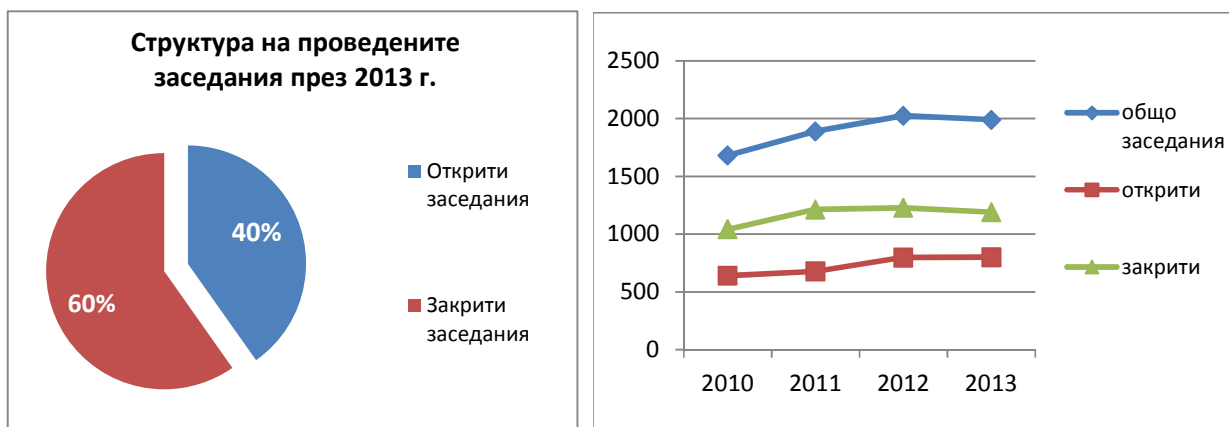


Със съдебен акт по същество са приключили 704 бр., а прекратените производства са 87 бр.

Постъпилите в Административен съд – Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя на съда, Заместник-председателя на съда или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд - Видин са проведени общо 1989 бр. съдебни заседания, от които както следва:

- открити съдебни заседания - 800
- закрити съдебни заседания - 1189



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2012 година е 2024 (797 открити и 1227 закрити), през 2011 година те са 1890 (677 открити и 1213 закрити).

Всеки от административните съдии през отчетния период е провел средно по 331,5 съдебни заседания. Средната месечна натовареност е 27,62 заседания. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл.171, ал.5 от АПК.

Значително по-рядко в сравнение с предходните 2011 и 2012 делата са се отлагали поради нередовно призоваване, което говори за добрата подготовка, мотивираност и компетентност на служителите призовкари. Независимо от горното, тенденцията на засилване контрола над дейността по призоваване и занаяпред ще следва да продължи.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд - Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 791 бр. дела, 755 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 95,44% .

Само 36 броя от делата са разгледани и свършили извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при

конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Д.В., невъзможност да се изготвят в срок назначени от съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други. Единични са случаите на забавяне на производството поради отмяна на хода по същество и връщане на делата в съдебно заседание за събиране на относими доказателства или даване на указания до страните.

Продължава практиката съдебните решения да се изготвят в законоустановения едномесечен срок за произнасяне, считано от датата на обявяване на делото за решаване. И през 2013 г. няма съдебен акт, изготвен след посочения срок, което е още един атестат за прецизността на съдиите при изпълнение на служебните им задължения.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2013 г. в Административен съд – Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване на нередовностите. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането или не на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл.171, ал.4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл.152, ал.2 и 3 от АПК, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик. Това е също една от причините за удължаване на срока за разглеждане на делата и съответно несвършването им в 3-месечния инструктивен срок.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко като трудност при разглеждането на делата се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл.152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на съда, ще продължава да е актуална.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2013 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на доказателства, чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд. Като основни причини за несвършване на малка част от касационните дела в тримесечен срок и през отчетната 2013 г. следва да се отбележи постъпването им по време на съдебната ваканция и през м.декември 2013 год. - в края на отчетния период.

От изложеното може да се направи категоричният извод, че през 2013 година Административен съд – Видин е постигнал много добри резултати по отношение сročността при разглеждането на делата и бързината в правораздаването.

4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА

Друг критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд - Видин е резултатът от касационната проверка на Върховния административен съд.

През 2013 г. от общо свършените 215 бр. административни дела са обжалвани 80 бр. Факт е, че близо 37% от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани.

От върнатите след касационната проверка актове /решения и определения/ на брой 95, 67 броя са потвърдени от ВАС, което е 70 %, а 28 броя са отменени /изцяло или частично/, което е 30 %. Трябва да се посочи, че част от върнатите от ВАС дела са били разглеждани от Административен съд - Видин в предходни отчетни периоди.

В тази връзка не следва да се пренебрегва и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, израз на което е и засилената му тълкувателна дейност през последните четири години.

Редно е да се отбележи, че в съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административноправни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Добрите резултати, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд - Видин са отменяни като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И занапред усилията на ръководството на Съда ще се съсредоточат към повишаване професионалната подготовка на съдиите – ежемесечни срещи за анализиране на практиката на ВАС и промените в нормативната база, участие на всички съдии в обучения, организирани от НИП, ВАС, АБАС, административни съдилища и международни организации.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд - Видин е на нужното ниво.

5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДЕБНИЯ РАЙОН ПО ВИДОВЕ ДЕЛА

Съгласно чл.89, ал.2 от ЗСВ съдебният район на Административен съд -Видин съвпада със съдебния район на Окръжен съд Видин. В същия са включени съдебните райони на районните съдилища в градовете Видин, Белоградчик и Кула. Съдебният район на Административен съд - Видин включва 1 областен център и 11 общини, което предполага значителна натовареност откъм брой дела за разглеждане и разновидност по материя.

Натовареност по видове дела за разглеждане, най общо:

Година	Първоинстанционни дела	Касационни дела	Общ брой
2011	404	329	733
2012	383	480	863
2013	232	636	868

Натовареност по видове свършили дела, най общо:

Година	Първоинстанционни дела	Касационни дела	Общ брой
2011	353	294	647
2012	354	433	787
2013	215	576	791

През отчетната 2013 г. натовареността на съдебния район по видове административни дела в низходящ ред е както следва:

- други административни дела - 78 бр.;
- частни административни дела по ДОПК и др. - 46 бр.;
- дела по ЗУТ и ЗКИР - 35 бр.;
- дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм - 22 бр.;
- искове по АПК - 20 бр.;
- дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 11 бр.;
- дела по КСО и ЗСП - 10 бр.;
- дела по ДОПК и ЗМ - 7 бр.;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ - 2 бр.;
- дела по чл.304 АПК – 1 бр.

Неминуемо посочените по-горе фактори, сред които тежкото социално-икономическо положение на региона и извършените структурни промени в администрацията в област Видин повлияха на натовареността по видове дела.

6. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ

В Административен съд – Видин по щат работят шестима съдии. През 2013 година, поради отсъствието на съдия Биляна Панталеева, до месец март са работили петима съдии. След завръщането на съдия Панталеева работата на магистратите бе в пълен числен състав.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2013 година е 12.06, при 11.99 за 2012, 10.18 за 2011 г. и 9.49 за 2010, а по отношение на свършените дела – 10.99 към 10.93 за 2012, 8.99 за 2011 г. и 8.47 за 2010. Действителната натовареност на база отработено време е 11,30 броя свършени дела, а действителната натовареност на база отработено време спрямо делата за разглеждане е 12,40 броя .

От горното сравнение може да се направят изводите, че щатът на магистратите е оптимално оползотворен и натовареността им е съотносима към средната натовареност в страната.

През 2013 г. в програмата за случайно разпределение на делата всички съдии са включени със 100 % натовареност, по отношение на всички дела, а единствено председателят на съда е с 50 % натовареност, предвид осъществяваните от него административни функции.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и председателя.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2013 г. Съдия ДОНЧЕВА от общо разпределените ѝ 85 дела, свършени са: 24 административни дела и 56 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 68 дела, което в процентно съотношение е 85 %. От общо свършените 80 дела до три месеца са разгледани 74 дела (92%). След касационна проверка на делата са върнати 12 решения /8 от които потвърдени и 4 отменени/ и 3 определения /1 е потвърдено и 2 отменени/.

Съдия ГЕНАДИЕВА от общо разпределените ѝ 167 дела, приключени са 42 административни дела и 108 касационни. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 136 дела, което в процентно съотношение е 81%. От свършените 150 дела в срок до три месеца са разгледани 140 дела (93%). След касационна проверка на делата са върнати 13 решения /10 потвърдени и 3 отменени/ и 7 определения /6 потвърдени и 1 отменено/.

Съдия ВИТКОВ от общо разпределените му 164 дела, приключени са 44 административни дела и 110 касационни дела. От разгледаните дела 154 дела със съдебен акт /решение/ е приключил 136 дела, което в процентно съотношение е 88%. От разгледаните дела в срок до три месеца са разгледани 150 дела (91%). След касационна проверка на делата са върнати 17 решения /11 потвърдени и 6 отменени/ и 2 определения /и 2-те са потвърдени/.

Съдия ПАНТАЛЕЕВА от общо разпределените ѝ 117 дела, приключени със съдебен акт са 28 административни и 74 касационни дела. 88 (86%) от делата са решени по същество, а останалите е прекратила. От общо свършилите през 2013 г. дела 86% са свършили в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 5 определения /4 от които потвърдени и 1 е отменено/.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 166 дела, приключени със съдебен акт са 39 административни дела и 114 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 136 дела, което в процентно съотношение е 82%. От свършените общо 153 дела в срок до три месеца са разгледани 149 дела (97%). След касационна проверка на делата са върнати 14 решения /10 от които са потвърдени и 4 отменени / и 2 определения /2-те потвърдени/.

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 169 дела, приключени са 40 административни дела и 112 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключил 137 дела, което в процентно съотношение е 90%. От приключилите 152 дела в срок до три месеца са разгледани 144 дела (94%). След касационна проверка на делата са върнати 16 решения /10 от които потвърдени, 6 отменени/ и 4 определения /3 потвърдени и 1 отменено/.

Общата оценка за работата на съдиите е много добра, като постигнатите резултати показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

II. АДМИНИСТРАТИВНО РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ

Одобреният щат на Административен съд – Видин включва шестима магистрати - един председател, един заместник-председател, четирима съдии и 21 броя служители към края на отчетния период.

От началото на 2013г. до 25.07.2013 г. съдебните служители по щат са 22 броя, от които една е незаета бройка за съдебен помощник. С решение на ВСС на 25.07.2013 г. щатната численост е намалена с тази незаета бройка.

1.1. Съдии

През 2013 г. в Съда са работили шестима съдии, с изключение на периода от 01.01.2013г. до 28.02.2013г., през който съдия Панталеева е била в платен годишен отпуск.

Юридическият стаж на съдиите към 31.12.2013 г. е както следва:

Председател Нели Дончева - общ юридически стаж 16г. 03м. 22д., от който съдийски стаж - 15 г. и 03 м..

Заместник-председател Антония Генадиева - общ юридически стаж 15г. 11м. 06д., от който съдийски стаж - 14г. и 08 м. .

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 18г. 03м. 14д., от който съдийски стаж - 13г. и 10 м. .

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 14г. 10м. 15д., от който съдийски стаж - 13г. и 10 м. .

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 12г. 07м. 22д., от който съдийски стаж - 12г. и 7 м. .

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 18г. 9м. 07 д., от който съдийски стаж - 06г. и 10 м. .

И през 2013 г. съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела по утвърдените през 2007 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Нели Дончева - I-ви административен състав,
Съдия Антония Генадиева - II-ри административен състав,
Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,
Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,
Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,
Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави са два: I-ви с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов и II-ри с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева.

Поради отсъствието на съдия Панталеева-Кайзерова до края на месец февруари, II-ри състав се е попълвал на ротационен принцип от съдиите Дончева, Борисов и Витков.

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд - Видин през 2013 г. няма образувани дисциплинарни производства.

1.2. Съдебни служители

Обслужването на гражданите се извършва от съдебната администрация, която и през 2013 година бе организирана по следния начин:

- 1) „Регистратура с информационен център” с трима служители;
- 2) „Административно деловодство” с трима служители, на всеки един от които е възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава;
- 3) „Административно - наказателно деловодство” с двама служители, като на всеки един от тях е възложено обработването на делата на изрично определен касационен състав;
- 4) ”Съдебни секретари”, състояща се от четирима служители, като един секретар води съдебните заседания по касационните състави, а всеки един от останалите трима секретари води по два точно определени административни състава.

Така направеното разпределение утвърждава принципа на екипност в работата на съдиите и служителите, подобрява комуникацията, срочността и качеството в съдебно-административната дейност и не на последно място повишава нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

Всички служители през 2013 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения. Доброто взаимодействие между съдии и служители, за поредна година позволи да се създаде добра организация в работата на съда, което от своя страна доведе до липса на напрежение и оплаквания от страна на граждани, институции и адвокати, както и до постигане на добри резултати в дейността на Съда като цяло.

На този етап считам, че щатът на съдиите и съдебните служители в Административен съд Видин е оптимален и не се нуждае от промяна.

1.3. Квалификация на магистрати и служители

Един от основните приоритети в работата на съда и през изминалата 2013 г. бе непрестанното повишаване на квалификацията на работещите в съда магистрати и служители с цел гарантиране качество и бързина на осъществяваното административно правораздаване.

Съдиите от Административен съд - Видин са високо квалифицирани юристи, с доказана успешна професионална реализация.

През отчетния период повишаването на квалификацията им се извършваше, както по програмите на Националния институт на правосъдието, така и във връзка с организираните обучения, семинари и работни срещи от ВСС, Асоциацията на българските административни съдии, Съюза на юристите в България, административните съдилища и други институции.

През 2013 г. съдиите от съда взеха участие в проведени обучения по теми: „Прилагане на Закона за административните нарушения и наказания“, „Водещи анализи на практиката на ВАС във връзка с обезщетенията за вреди отговорни незаконосъобразни действия и бездействия на административни органи“, „Водещи анализи на практиката на ВАС по право на околната среда“, „Актуални промени в измененията в закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет – оспорване на административни актове по смисъла на закона за устройство на територията. Обобщаване на съдебната практика по дела с предмет – оспорване на административни актове по Закона за кадастъра и имотния регистър“, „Практическо приложение на Европейското право“, „Преюдициално запитване в административния процес“, „Производство по издаване и обжалване на актове за установяване на публични държавни и общински вземания по реда на ДОПК и ЗМДТ“ , „Компетентна съдебна система и ефективно управление на човешките ресурси“, „Първоинстанционни и

касационни производства по ЗСПЗ”, „Актуални проблеми в административнонаказателното производство по ЗАНН”.

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и занапред необходимост от повече на брой и разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2013 г. и обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, ВСС, ВАС и други административни съдилища. Поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства, обученията на съдебните служители бяха преди всичко въпрос на вътрешна организация на съда.

Част от деловодителите от съда взеха участие в семинари на тема: „Организация на административното обслужване. Мултикултурни комуникации. Управление на конфликти”, „Съдебна етика. Превенция на корупция риск. Конфликт на интереси”.

Административно-управленският състав от администрацията на съда участва в семинари на теми: „Ефективно управление на човешките ресурси Оценка на изпълнението, обучение и развитие“ и „Съвременни подходи в управлението на съдебната администрация“

Даниела Венелинова Пинтова взе участие в обучение в Маастрихт, Холандия на тема – „Писане на официален английски за напреднали: Ефективна писмена комуникация за служители в публичния сектор“, а Лора Сашкова Любенова участва в семинар „Право на Европейския съюз за неюристи“ в Люксембург. Двете обучения бяха организирани от Националния институт на правосъдието.

През месец октомври 2013 година Административен съд - Видин, за пореден път бе домакин на регионален семинар на тема „Работа с медиите“ по Проект за провеждане на обучения по “Програмата за регионални обучения за съдилищата и прокуратурите през 2013 г.”, финансиран от Националния институт на правосъдието. В семинара взеха участие магистрати и съдебни служители от административните съдилища във Видин, Монтана, Враца, Плевен, Ловеч, Търговище и Ямбол, както и съдии и съдебни служители от районните съдилища във Видин и Кула. Общото становище на участниците в семинара бе за създадена много добра организация на обучението, за актуалност и голяма практическа полза от обсъжданите теми.

С оглед изложеното може да се заключи, че провеждането на семинари на регионален принцип е изключително ползотворно, по-лесно осъществимо, поради което считам за удачно тази форма на обучение да бъде прилагана и занапред.

Извън посочените обучения, особено полезни като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, същите са мястото, където се обсъждат и решават спорни и

проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на съда.

2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

Цялостната организация на работния процес в Административен съд - Видин е насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган, като и през отчетния период усилията на ръководството бяха насочени към постигането на тези цели.

Изграденият екипен принцип на работа /съдебни състави и постоянни деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им/, ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

От ръководството на Съда са предприети стъпки през следващия отчетен период да се въведе ПОС терминал за улеснение на гражданите при безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

Стремежът на ръководството на Съда към достигане на европейските стандарти в административното правораздаване е виден от усилията, насочени към засилване на прозрачността и отчетността в работата на Административен съд - Видин. Ежеседмично се изготвят прессъобщения за предстоящите за разглеждане дела и относно произнасянето на съда по общественозначими такива.

В традиция се превърна и провеждането на Ден на отворени врати в Административен съд – Видин, по време на който задължително се провеждат срещи с учениците от горните класове на видинските гимназии. Посредством тези срещи се цели повишаване на правната култура на учениците, мотивирането им за професионална реализация и формиране на критично отношение към реализирането на демократичните принципи и утвърждаване авторитета на съдебната система.

В заключение може да се посочи, че усилията на Административен съд - Видин към постигане и утвърждаване на набеязаните цели ще продължат и занапред.

3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ

И през 2013 г. Административен съд - Видин продължи да осъществява дейността си в 7 стаи в сградата на Съдебната палата, с обща площ около 120 кв.м. - 4 /четири/ стаи,

предоставени за временно ползване от Районен съд - Видин, съгласно Заповед № ЛС-И-164 от 08.02.2007г. на Министъра на правосъдието и 3 стаи, предоставени за временно ползване от Окръжен съд – Видин, съгласно Заповед № ЛС-04-796 от 23.10.2007 г. на Министъра на правосъдието, една от които бе приспособена за съдебна зала.

Министерство на правосъдието е закупило административна сграда за нуждите на Съда, за която има разработен, изготвен и приет инвестиционен проект във фаза „работен проект“ и издадено надлежно разрешение за строеж, но за поредна година не се стигна до отпочването на отдавна планирания ремонт.

4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

През отчетния период в Административен съд-Видин не са извършвани проверки, както от органи на ВСС, така и от МП. Независимо от горното продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ

През изтеклата 2013 г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Информационното осигуряване на Административен съд - Видин е на добро ниво, което обстоятелство, както към настоящия момент, така и напред, ще способства за нормалното функциониране на работния процес.

Може да се посочи, че са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури необходимия комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд - Видин, което в максимална степен ще се прояви след настаняването на Съда в собствена сграда.

През отчетния период в съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр.Варна, правно-информационните програми на „Апис“ и „Сиела“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати". В края на 2013

година в работата на съда успешно бе внедрен и модул „Призовки“ към програмния продукт „САС“.

Всички съдии и служители имат достъп до нормативни и вътрешни актове чрез използване на правно-информационната система „Апис“ и локална вътрешна мрежа. През отчетния период, всички работни места разполагат с персонални компютри, които са свързани с действащия сървър. Осигурена е цялостна защита чрез UPS устройства, за да се гарантира нормалното функциониране на системата. Съдебната зала е обезпечена с компютърна техника, с надеждна защита. Съдебните заседания се записват с диктофони, позволяващи точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказващи същите при искания за поправка.

В Административен съд - Видин се извършва сканиране на делата, включително на всички входящи и изходящи документи, протоколи от съдебни заседания, съдебни актове и други съдебни книжа, като по този начин се създава пълна електронна папка на делата. Касае се за система на работа, която осигурява сигурност на съхранение на информацията и улеснява работата на съдии и служители. По този начин се осигуряват предпоставките за бъдещ електронен обмен на делата между административните съдилища и ВАС и въвеждане на електронното правосъдие.

Изградената и подържана още от 2007 интернет - страница на съда, обновена през 2009 година по проект на ОПАК в „В услуга на обществото“ с бенефициент Административен съд - Видин, с приложени версии на английски език и пригодена за хора в неравностойно положение, ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, в т.ч. и актовете от инстанционния контрол, график на насрочените и предстоящи за разглеждане съдебни дела, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на съда, в т.ч. и обратна връзка с потребителите.

Като приоритет в бъдеще се поставя разширяването и улесняването на достъпа до информационния масив на съдебните дела чрез оптимално използване на информационните технологии при спазване на ограниченията относно защитата на личните данни, класифицираната информация и служебната тайна, както и обновяване на интернет страницата на съда.

III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

И през изминалия период не бе завършена реформата в областта на административното правосъдие. Върховният административен съд не бе разтоварен от несвойствената дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

Административен съд - Видин поддържа изцяло предложението за промяна в Тарифа №1 към ЗДТ в посока увеличаване на държавните такси събирани за разглеждане на административни дела пред Административните съдилища. Увеличението на таксите по административните дела е задължително, но същото следва да бъде в разумни граници при съобразяване на принципа на достъпност, регламентиран в чл.12 АПК. Неосновано нисък към момента е и размера на таксите събиран за касационно обжалване пред ВАС, като следва да се търси увеличаване на размера, събиран и по касационните жалби, което ще пресече злоупотребите с право, които са често срещани. Увеличаването на размера на държавната такса по административни дела няма да ограничи достъпа до правосъдие на гражданите, тъй като законодателят е предвидил за конкретни спорове изрични разпоредби за освобождаване на страните от съдебни такси.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд-Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Положените през изминалите години усилия пък са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2014 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД-ВИДИН

НЕЛИ ДОНЧЕВА